

Ordonanță de urgență
pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind
înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în
agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile
economice generate de boli și/sau dăunători la plante și animale, de un incident de
mediu sau alți factori naturali

Sectorul agricol din România se confruntă cu dificultăți economice și financiare, fiind în permanență expus riscurilor tot mai frecvente generate de schimbările climatice, boli ale animalelor sau dăunători ai plantelor, precum și incidente de mediu, care afectează activitatea și producția agricolă. Din acest motiv se impune asigurarea unui cadru legal național, care să reglementeze înființarea de fonduri mutuale menite să ofere membrilor sprijin imediat față de efectele pierderilor economice cauzate de producerea unor asemenea evenimente.

Uniunea Europeană acordă sprijin producătorilor agricoli prin intermediul programelor de dezvoltare rurală, Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului oferind statelor membre posibilitatea instituirii de ajutoare specifice membrilor pentru finanțarea înființării și funcționării fondurilor mutuale constituite în scopul gestionării riscurilor specifice mai sus menționate.

Pentru agricultorii români este de mare interes implementarea măsurii de gestionare a riscurilor prin intermediul fondurilor mutuale, în perioada 2014-2020, sprijinul acordat din FEADR pentru crearea fondurilor mutuale precum și pentru acoperirea compensațiilor financiare plătite de acestea în limita fondurilor disponibile, contribuind la creșterea capacității agricultorilor de a face față riscurilor, de a continua producția agricolă și de a asigura securitatea alimentară.

Având în vedere stadiul avansat al negocierilor care se derulează la nivelul Comisiei Europene pentru validarea Programului Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020, neadoptarea măsurilor prin care se creează cadrul juridic național necesar înființării și acreditării fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură, cuprinse în prezenta ordonanță de urgență, va perturba funcționarea schemelor de gestionare a riscurilor prin intermediul fondurilor mutuale, astfel cum este prevăzută în legislația europeană care reglementează Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR).

Ținând cont de faptul că riscurile menționate se pot produce în orice moment, că acestea sunt de natură obiectivă iar legislația națională trebuie corelată cu legislația europeană pentru o implementare corectă și o absorbție corespunzătoare a fondurilor nerambursabile din FEADR, această măsură vizează interesul public și reprezintă o situație extraordinară și de urgență a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență,

În temeiul art. 115 alin. (4) din Constituția României, republicată,

Guvernul României adoptă prezenta ordonanță de urgență.

Art. I Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice generate de boli și/sau dăunători la plante și animale, de un incident de mediu sau alți factori naturali, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 377 din data de 26 iunie 2013, aprobată cu modificări prin Legea nr. 2/2014, se modifică după cum urmează:

1. Titlul ordonanței de urgență a Guvernului se modifică și va avea următorul cuprins:

”Ordonanță de urgență privind înființarea, avizarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea unor riscuri în agricultură, în vederea acordării de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de fenomene climatice nefavorabile, boli ale animalelor, organisme dăunătoare plantelor sau incidente de mediu”.

2. Articolul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

”**Art. 1** Prezenta ordonanță de urgență reglementează modul de înființare, avizare și acreditare a fondurilor mutuale pentru gestionarea unor riscuri în agricultură, în vederea acordării de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de fenomene climatice nefavorabile, de boli ale animalelor, organisme dăunătoare plantelor sau incidente de mediu.”

3. Art 2 se modifică și va avea următorul cuprins:

”**Art. 2.** În sensul prezentei ordonanțe de urgență, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

a) fond mutual – reprezintă asociația care se înființează, se organizează și funcționează în conformitate cu prevederile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare și cu respectarea condițiilor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență și normele de aplicare a acesteia, care permite membrilor afiliați să încheie o asigurare în vederea acordării de plăți compensatorii acestora pentru pierderile economice cauzate de producerea evenimentelor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență;

b) regulament – reprezintă Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene seria L, nr. 347 din 20.12.2013;

c) pierderi economice - reprezintă orice pierderi substanțiale ale producției și/sau orice cheltuieli suplimentare suportate de către un fermier drept rezultat al unor măsuri

excepționale întreprinse de acesta în scopul reducerii efectelor evenimentelor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență, conform condițiilor prevăzute de art. 38 alin. (3) paragraful al doilea din regulament;

d) fenomene climatice nefavorabile – seceta, înghețul din timpul iernii sau inundațiile, care îndeplinesc condițiile de a fi asimilate unui dezastru natural recunoscut oficial;

e) boli ale animalelor – reprezintă bolile specificate în lista de boli ale animalelor stabilită de Organizația Mondială pentru Sănătatea Animalelor sau în Anexa la Decizia Consiliului 2009/470/CE privind anumite cheltuieli în domeniul veterinar, cu excepția celor care fac obiectul despăgubirilor din fonduri de la bugetul de stat sau bugetul Uniunii Europene, altele decât FEADR;

f) organisme dăunătoare plantelor – reprezintă organismele de carantină dăunătoare plantelor conform Hotărârii Guvernului nr. 563/2007 pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Ordonanței Guvernului nr. 136/2000 privind măsurile de protecție împotriva introducerii și răspândirii organismelor de carantină dăunătoare plantelor sau produselor vegetale în România, precum și alte organisme dăunătoare plantelor ale căror pagube pot fi asimilate unui dezastru natural;

g) dezastru natural – eveniment spontan de natura biotică sau abiotică care generează tulburări importante ale sistemelor de producție agricolă în cele din urmă provocând pagube economice importante pentru sectorul agricol, recunoscut oficial;

h) incident de mediu - apariția unui caz specific de poluare, de contaminare sau de degradare în ceea ce privește calitatea mediului, care este legată de un eveniment specific și limitat din punct de vedere geografic; în sensul prezentei ordonanțe, nu sunt considerate incidente de mediu schimbările climatice sau poluarea atmosferică;

i) membru – fermier activ în sensul art. 9 al Regulamentului nr. 1307/2013, afiliat la fondul mutual, care plătește contribuția stabilită și beneficiază de compensații financiare din partea fondului mutual în condițiile prevăzute prin statutul acestuia;

j) aviz prealabil – documentul emis de către Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF), conform documentelor prevăzute în normele aprobate prin ordin al președintelui ASF, în vederea aprobării actului constitutiv și a statutului asociației, în scopul înscrierii acesteia în Registrul asociațiilor și fundațiilor;

k) aviz de funcționare – documentul emis de către Autoritatea de Supraveghere Financiară (ASF), în baza documentelor prevăzute în normele aprobate prin ordin al președintelui ASF;

l) acreditare – recunoașterea acordată de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale fondului mutual constituit în condițiile prezentei ordonanțe de urgență;

m) autoritate competentă să acrediteze fondurile mutuale – Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (M.A.D.R.);

n) asigurare – reprezintă operațiunea prin care fermierii contribuie, pe principiul mutualității, la crearea unui fond de compensații din care aceștia sunt despăgubiți în cazul în care suferă o pierdere economică generată de evenimentele prevăzute de prezenta ordonanță de urgență;

o) Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 – reprezintă Ordonanța Guvernului 26/ 2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare;

p) fond de compensații – fondul constituit prin contribuțiile financiare ale membrilor în scopul acordării de către fondul mutual a compensațiilor financiare, în cazul producerii evenimentelor care au generat pierderi economice.

4. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 3.** Fondurile mutuale acreditate în baza prezentei ordonanțe de urgență și care respectă toate condițiile prevăzute în regulamentele europene și, respectiv, în Programul Național de Dezvoltare Rurală (PNDR) 2014-2020 și procedurile de implementare ale acestuia, pot beneficia de sprijin din fonduri publice de la bugetul UE și bugetul de stat, în limita fondurilor disponibile.”

5. Articolul 4 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 4** Fondurile mutuale sunt create în scopul acordării de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice generate de fenomene climatice nefavorabile, de boli ale animalelor, organisme dăunătoare plantelor sau incidente de mediu conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență și normelor de aplicare ale acesteia.”

6. Articolul 6 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 6 (1)** Prin derogare de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, pentru obținerea avizului de funcționare emis de către ASF și a acreditării ca fonduri mutuale de către MADR, în vederea obținerii fondurilor publice, asociațiile trebuie să dispună, în conformitate cu normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență, de:

- a) capacitate de expertiză tehnică;
- b) capacitate de gestiune financiară;
- c) reprezentativitatea demonstrată prin membri care exploatează peste 20 % din totalul suprafeței agricole și al animalelor deținute, pentru echivalare utilizându-se raportul 1 UVM (unitate vită mare) este egal cu 1 hectar;
- d) un plan de activitate/afaceri pentru o perioadă de 3 ani de la data depunerii cererii de acreditare;
- e) norme privind modalitatea de gestionare a contribuțiilor depuse în fond și a sumelor plătite din acesta;
- f) norme privind atribuirea responsabilităților legate de datoriile realizate.

(2) În condițiile alin. (1), emiterea avizului de funcționare eliberat de către ASF este condiționată de:

- a) îndeplinirea de către fondurile mutuale a cerințelor prevăzute la alin. (1) lit. a, b, d, e și f, precum și cele din normele aprobate prin ordin al președintelui ASF;
- b) aprobarea nominală de către ASF, în conformitate cu normele aprobate prin ordin al președintelui, a comitetului executiv al fondului mutual;

(3) Prin derogare de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000 fondurile mutuale solicită ASF avizul prealabil cu privire la actul constitutiv și statut, în baza documentelor stabilite conform normelor aprobate prin ordin al președintelui ASF, în vederea înscrierii în

Registrul asociațiilor și fundațiilor. În Actul constitutiv și Statut trebuie să se menționeze în mod expres că scopul unic al constituirii asociației îl reprezintă asigurarea membrilor afiliați în vederea acordării de plăți compensatorii acestora pentru pierderile economice cauzate de producerea evenimentelor prevăzute de prezenta ordonanță de urgență.

(4) Statutul fondului mutual trebuie să prevadă, prin derogare de la art. 6 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 și condițiile stabilite de către Consiliul director pentru programele de compensații financiare, care cuprind:

a) enumerarea fenomenelor climatice nefavorabile, a bolilor animalelor, a organismelor dăunătoare plantelor și a incidentelor de mediu care pot fi la originea cererii de compensație financiară, cu respectarea prevederilor prezentei ordonanțe de urgență;

b) dispoziții referitoare la condițiile de obținere a compensațiilor financiare;

c) modalitatea de gestionare a sumelor depuse în fondul de compensații și a sumelor plătite din acesta;

d) norme privind atribuirea responsabilităților legate de datoriile realizate;

e) dispoziții exprese referitoare la constituirea de sucursale, dizolvarea și lichidarea fondului mutual;

f) dispoziții exprese privind neîngrădirea afilierii fermierilor la fondul mutual, precum și accesul structurilor de audit/control naționale și ale Uniunii Europene, la evidențele contabile și la orice alt document având legătură cu rambursările din fonduri publice și compensațiile financiare plătite membrilor.

(5) Prin derogare de la prevederile art. 24 și art. 26 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, consiliul director este format din 5 membri, îndeplinește atribuțiile prevăzute la lit. a) și c) ale alin. (2), art. 24 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 și împuternicește un Comitet executiv, pentru exercitarea atribuțiilor prevăzute la lit. b) și d) ale alin. (2), art. 24 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000.

(6) Comitetul executiv este constituit și funcționează conform normelor aprobate prin ordin al președintelui ASF și este condus de către un director general, pe bază de contract de mandat, care nu poate depăși 4 ani.

(7) Avizul de funcționare se solicită, respectiv se eliberează conform normelor aprobate prin ordin al președintelui ASF, după dobândirea personalității juridice de către fondul mutual.

(8) Prin derogare de la art. 13 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000, fondurile mutuale nu pot constitui filiale.”

7. Articolul 9 se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 9 (1)** În situația constatării de către MADR sau ASF, după caz, a unor deficiențe privind respectarea condițiilor de acreditare a fondului mutual, acesta este obligat să remedieze aspectele neconforme în termenele stabilite în normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență.

(2) Nerespectarea obligației prevăzute de alin. (1) are drept urmare suspendarea de către MADR a acreditării fondului mutual pe o perioadă de 90 de zile.

(3) Nerespectarea obligației prevăzute de alin. (1) la finalizarea termenului de suspendare conduce la retragerea acreditării fondului mutual respectiv.”

8. Articolul 10 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 10 Prin derogare de la dispozițiile Ordonanței Guvernului nr. 26/2000, lichidatorii fondului mutual acreditat în condițiile prezentei ordonanțe de urgență, depun la MADR, o copie a documentelor prevăzute la art. 68 alin. (1) din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000.”

9. Articolul 11 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 11 (1) Compensațiile financiare se plătesc de către fondul mutual direct membrilor care au înregistrat pierderi economice determinate de următoarele evenimente astfel cum au fost definite în art. 2 al prezentei ordonanțe de urgență :

- a) fenomenele climatice nefavorabile;
- b) bolile animalelor;
- c) organismele dăunătoare plantelor și efectele măsurilor aplicate în scopul eradicării și prevenirii răspândirii;
- d) incidente de mediu.

(2) Sursele compensației financiare plătite de către fondul mutual pot fi:

- a) contribuția financiară a membrilor;
- b) împrumuturi bancare contractate de fondurile mutuale în condiții de piață;
- c) orice sume recuperate în conformitate cu prevederile alin. (4).
- d) sumele rambursate din contribuția Uniunii Europene și de la bugetul de stat, după caz, în limita disponibilității fondurilor.

(3) Pentru a da naștere la dreptul rambursării din fonduri publice a compensațiilor financiare plătite membrilor, evenimentele menționate la alin. (1) trebuie să fie recunoscute oficial, conform prevederilor normelor metodologice de aplicare ale prezentei ordonanțe de urgență.

(4) În cazul în care unui membru i se acordă o compensație financiară de către un fond mutual potrivit prezentei ordonanțe de urgență, membrul în cauză are obligația de a conserva dreptul de regres al fondului.

(5) Contribuțiile financiare prevăzute la alin. (2), lit. d) nu pot fi utilizate la constituirea patrimoniului fondului mutual.”

10. Articolul 14 se modifică și va avea următorul cuprins:

”Art. 14 Fondul mutual acreditat în baza prevederilor prezentei ordonanțe de urgență poate solicita sprijin din fonduri publice, cu respectarea condițiilor menționate la art. 3, pentru:

- a) costurile administrative de înființare a fondului mutual, repartizate în mod degresiv pe o perioadă de maximum 3 ani;
- b) compensațiile financiare plătite fermierilor pentru pierderile economice cauzate de evenimentele menționate la art. 11, alin. (1);

c) dobânzile plătite pentru împrumuturile comerciale contractate de fondul mutual cu scopul de a plăti compensații financiare membrilor.”

11. Articolul 15, se modifică și va avea următorul cuprins:

„**Art. 15** Sprijinul sub forma contribuțiilor financiare acordat fondurilor mutuale din fonduri publice nu depășește 65% din costurile prevăzute la art. 14, urmând ca toate costurile neacoperite de sprijinul acordat sub formă de contribuții financiare să fie suportate de membri.”

12. Articolul 16 se modifică și va avea următorul cuprins:

”**Art. 16 (1)** MADR, Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale (AFIR) și Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (APIA), derulează sprijinul prevăzut la art. 14, sub forma contribuțiilor financiare, în funcție de competențele specifice.

(2) Autoritatea de Supraveghere Financiară va elabora, în termen de maximum 120 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență, norme de aplicare a acesteia privind avizarea prealabilă, avizarea în scopul funcționării și supravegherea fondurilor mutuale, aprobate prin ordin al președintelui ASF.

(3) La propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în termen de maximum 120 de zile de la publicarea în Monitorul Oficial al României, Partea I, a prezentei ordonanțe de urgență, se vor supune aprobării Guvernului, prin hotărâre, normele metodologice de aplicare.

(4) Asociațiile constituite și/ sau acreditate conform prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice generate de boli și/sau dăunători la plante și animale, de un incident de mediu sau alți factori naturali, aprobată cu modificări prin Legea nr. 2/2014, vor solicita MADR acreditarea conform prevederilor prezentei ordonanțe de urgență.

(5) Prevederile prezentei ordonanțe de urgență cad sub incidența regulilor de ajutor de stat aplicabile sectorului agricol. ”

13. Articolele 17, 18 și 19 se abrogă.

**PRIM-MINISTRU
VICTOR-VIOREL PONTA**

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea I

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice generate de boli și/sau dăunători la plante și animale, de un incident de mediu sau alți factori naturali

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice generate de boli și/sau dăunători la plante și animale, de un incident de mediu sau alți factori naturali statuează cadrul juridic privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale, în vederea creșterii capacității agricultorilor de a face față riscurilor pentru continuarea producției agricole și asigurarea securității alimentare.

România, prin Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR) a elaborat și transmis Comisiei Europene spre aprobare, Programul Național pentru Dezvoltare Rurală 2014 – 2020 (PNDR). Documentul de programare are în vedere respectarea priorităților europene și naționale, fiind elaborat cu respectarea prevederilor Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului și ale Regulamentului de Punere în Aplicare (UE) NR. 808/2014 al Comisiei din 17 iulie 2014 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). Art. 38 din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013 ”Fonduri mutuale pentru fenomenele climatice nefavorabile, bolile animalelor și ale plantelor, infestările cu dăunători și pentru incidente de mediu”, oferă statelor membre ale Uniunii Europene posibilitatea instituirii de ajutoare specifice fermierilor pentru finanțarea înființării și funcționării fondurilor mutuale constituite în scopul gestionării riscurilor specifice, precum și, în limita fondurilor disponibile, pentru acoperirea compensațiilor plătite de fondurile mutuale membrilor afiliați în situația unor pierderi economice, generate de intervenirea riscurilor reprezentate de fenomene climatice nefavorabile, boli ale animalelor, organisme dăunătoare plantelor sau incidente de mediu.

Sectorul agricol din România se confruntă cu dificultăți economice și financiare, fiind în permanență expus riscurilor tot mai frecvente generate de schimbările climatice, bolile animalelor sau dăunători ai plantelor,

precum și incidente de mediu, care afectează activitatea și producția agricolă, de aceea se impune asigurarea unui cadru legal național, care să reglementeze înființarea de fonduri mutuale menite să ofere membrilor sprijin imediat față de efectele pierderilor economice cauzate de producerea acestor riscuri. În PNDR 2014-2020, astfel cum a fost transmis Comisiei Europene spre aprobare, au fost avute în vedere riscurile mai sus menționate iar fișa măsurii evidențiază modul de accesare a sprijinului acordat de Uniunea Europeană din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR). Pentru agricultorii români este de mare interes implementarea măsurii de gestionare a riscurilor prin intermediul fondurilor mutuale în perioada de programare 2014-2020, sprijinul acordat din FEADR pentru înființarea și acreditarea fondurilor mutuale precum și pentru acoperirea compensațiilor financiare acordate acestora, în limita fondurilor disponibile, contribuind la creșterea capacității agricultorilor de a face față riscurilor, de a continua producția agricolă și de a asigura securitatea alimentară.

Având în vedere actuala legislație europeană care reglementează Politica agricolă comună pentru perioada 2014-2020, precum și stadiul avansat al negocierilor pentru aprobarea de către Comisia Europeană a PNDR, este necesară adoptarea măsurilor prin care se creează cadrul juridic național specific înființării și acreditării fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură, cuprinse în prezenta ordonanță de urgență, astfel încât schema de gestionare a riscurilor prin intermediul fondurilor mutuale să fie pe deplin funcțională și să permită punerea în aplicare a PNDR în ceea ce privește fondurile mutuale.

Riscurile evidențiate se pot produce în orice moment, sunt de natură obiectivă iar legislația națională trebuie corelată cu legislația europeană pentru corecta punere în aplicare și absorbție a fondurilor nerambursabile din FEADR.

Modificările propuse asigură cadrul de reglementare privind condițiile de eligibilitate a fondurilor mutuale în vederea acreditării, precum și condițiile de eligibilitate a compensațiilor acordate fermierilor din aceste fonduri.

Sprijinul financiar acordat în cadrul acestei măsuri va fi de maximum 65% din cheltuielile eligibile.

Urgența adoptării prezentului act normativ constă în faptul că această măsură vizează interesul public și reprezintă situație extraordinară și de urgență, a cărei reglementare nu poate fi amânată, impunând adoptarea de măsuri imediate pe calea ordonanței de urgență.

Implementarea măsurii va contribui la îmbunătățirea și creșterea competitivității sectorului agricol prin promovarea fondurilor mutuale, a consolidării încrederii agricultorilor în această formă de organizare și de compensare a pierderilor, prin adoptarea unui comportament activ, responsabil și de susținere reciprocă în eventualitatea producerii riscurilor.

2. Schimbări preconizate	<p>Prezentul proiect de act normativ răspunde necesității asigurării tuturor condițiilor care să determine o absorbție corespunzătoare a fondurilor europene în scopul sprijinirii sectorului agricol și al gestionării riscurilor reprezentate de fenomene climatice nefavorabile, boli ale animalelor, organisme dăunătoare plantelor sau incidente de mediu prin intermediul fondurilor mutuale.</p> <p>Prin proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - se asigură corelarea cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 și cu fișa măsurii cuprinsă în PNDR 2014-2020; - se extinde sfera de cuprindere a definițiilor din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 64/2013; - se precizează etapele de avizare prealabilă în vederea înscrierii asociației în Registrul asociațiilor și fundațiilor, precum și de avizare în vederea acreditării ca fond mutual; - se stabilesc normele derogatorii de la prevederile OG 26/2000, cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 246/2005, cu modificările și completările ulterioare, în special cu privire la prevederile actului constitutiv și al statutului, având în vedere scopul constituirii fondurilor mutuale în temeiul acestui act normativ, respectiv asigurarea împotriva riscurilor menționate expres și posibilitatea solicitării de sprijin din FEADR, în condițiile regulamentelor europene aplicabile finanțării programelor de dezvoltare rurală; - se stabilesc atribuțiile Autorității de Supraveghere Financiară (ASF) în procesul de verificare și avizare pentru acreditarea fondurilor mutuale; - se prevede care este consecința nerespectării condițiilor care au stat la baza acreditării; - se prevede obligativitatea recunoașterii oficiale, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, a evenimentelor care au generat pierderi, astfel cum se va explicita în normele de aplicare ale ordonanței de urgență.
3. Alte informații	-
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ	
1. Impactul macroeconomic	<p>Punerea în aplicare a actului normativ va asigura:</p> <ul style="list-style-type: none"> - premisele libertății de asociere a fermierilor și de afiliere la fondurile mutuale, astfel încât aceștia să poată beneficia de asigurarea unor compensații financiare, în eventualitatea suportării unor pierderi economice, care să permită continuarea producției agricole, a securității alimentare și a susținerii reciproce, conform acordului de voință exprimat în cadrul fondului mutual; - un cadru procedural pe etape și specializat instituțional, în funcție de instituțiile/autoritățile abilitate, începând cu modul și condițiile asocierii fermierilor, obținerea avizelor în scopul înființării și acreditării, obținerea acreditării fondurilor mutuale, respectiv obținerea compensațiilor din FEADR; - transparența și protejarea intereselor financiare ale Uniunii Europene; - consolidarea capacității agricultorilor români ca, pe baze mutuale și a libertății de asociere, să creeze un instrument funcțional de acordare a

	compensațiilor pentru riscuri din agricultură neacoperite de către societățile de asigurări.
1 ¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Este necesară notificarea Comisiei Europene cu privire la elementele de ajutor de stat. Punerea în aplicare, respectiv efectuarea plăților către beneficiari, nu se pot realiza înainte de pronunțarea unei decizii finale a Comisiei Europene.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
3. Impactul social	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Impactul asupra mediului	Fondurile mutuale pot acorda despăgubiri fermierilor în cazul incidentelor de mediu. Incidentele de mediu au o frecvență rară și o zonă limitată de impact, prin urmare riscul de incidente de mediu este generic redus la nivel de țară. Cu toate acestea, pentru regiuni sau zone specifice, un risc mai mare ar putea fi evaluat dată fiind proximitatea față de exploatarea industriale.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
(ii) impozit pe venit	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) impozit pe profit	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) contribuții de asigurări	-	-	-	-	-	-
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat, din acesta:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-	-	-	-	-	-
(i) cheltuieli de personal	-	-	-	-	-	-
(ii) bunuri și servicii	-	-	-	-	-	-
3. Impact financiar, plus/minus, din care:	-	-	-	-	-	-
a) buget de stat	-	-	-	-	-	-
b) bugete locale	-	-	-	-	-	-

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	-	-	-	-	-	-
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-	-	-	-	-	-
7. Alte informații	<p>Prin Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 se acordă contribuții financiare din bugetul UE prin Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală și bugetul de stat destinate rambursării cheltuielilor de înființare a fondurilor mutuale și a cheltuielilor efectuate pentru compensarea membrilor pentru pierderile economice suferite de aceștia ca urmare a producerii unor fenomene climatice nefavorabile, boli ale animalelor, organisme dăunătoare plantelor sau incidente de mediu.</p> <p>Alocarea necesară de la bugetul de stat pentru efectuarea plăților către fondurile mutuale acoperind perioada până la 31 decembrie 2023, este de 35,29 mil. euro reprezentând contribuția națională pentru finanțarea acestei măsuri din Programul Național de Dezvoltare Rurală. La aceasta se adaugă contribuția UE în valoare de 200 mil. euro.</p>					
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:						
a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ	<ul style="list-style-type: none"> - H.G. nr. 570/2013 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice cauzate de boli ale animalelor, ale plantelor sau de un incident de mediu; 					
b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	<ul style="list-style-type: none"> - Prin hotărâre a Guvernului, la propunerea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, se aprobă modificări la normele de aplicare a prezentei ordonanțe de urgență. - Norme de aplicare aprobate prin ordinul Președintelui ASF. 					
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Proiectul de act normativ asigură conformitatea cu prevederile Regulamentului (UE) nr. 1305/2013 al Parlamentului European și al Consiliului din 17 decembrie 2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului.					
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect					

5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
6. Alte informații	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate.	Consultarea ASF.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	ASF va asigura verificarea actului constitutiv și a statutului fondului mutual și avizarea prealabilă în vederea înscrierii în Registrul asociațiilor și fundațiilor, precum și verificarea prealabilă acreditării fondului mutual de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale; ASF este instituția abilitată în materia supravegherii financiare a societăților de asigurare;
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	Proiectul de act normativ va fi supus avizului Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	-
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În procesul de elaborare a proiectului de act normativ au fost îndeplinite procedurile prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională prin afișarea pe site-ul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, www.madr.ro .
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Instituțiile publice responsabile cu implementarea măsurilor cuprinse în proiectul de act normativ sunt Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, Autoritatea de Supraveghere Financiară, Agenția pentru Finanțarea Investițiilor Rurale, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, am întocmit proiectul de ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 64/2013 privind înființarea și acreditarea fondurilor mutuale pentru gestionarea riscurilor în agricultură și acordarea de compensații financiare membrilor pentru pierderile economice generate de boli și/sau dăunători la plante și animale, de un incident de mediu sau alți factori naturali, alăturat, pe care îl supunem spre adoptare.

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE**

Daniel CONSTANTIN

A V I Z Ă M F A V O R A B I L :

**VICEPRIM – MINISTRU,
MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE**

Ioana –Maria PETRESCU

MINISTRUL DELEGAT PENTRU BUGET

Darius-Bogdan VÂLCOV

**PREȘEDINTELE
AUTORITĂȚII DE SUPRAVEGHERE
FINANCIARĂ**

Mișu NEGRÎTOIU

MINISTRUL FONDURILOR EUROPENE

Eugen Orlando TEODOROVICI

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Robert-Marius CAZANCIUC