

## MEMORANDUM

In atenția

Domnului Jerzy Bogdan PLEWA, Director General

Semnatarii acestui memorandum vă adresează rugămintea de a analiza și susține demersul nostru privind necesitatea acordării sprijinului cuplat în România în sectoarele vegetal și zootehnic

---

România a decis, în anul 2014, *acordarea sprijinului cuplat voluntar*, ținând cont de efectele produse atât în economia rurală, cât și în contribuția la PIB a acestor sectoare în perioada 2015-2020, stoparea acestor plăți putând afecta profund prognozele de țară pe termen mediu, în speță planurile de afaceri ale fermierilor. Producțiile din sectoarele vegetal și zootehnic pot suferi modificări substanțiale, fără acordarea sprijinului cuplat în perioada 2017-2020, aferent măsurilor notificate.. .

### Argumentare

În temeiul Art. 52 din Regulamentul nr.1307 din 17 decembrie 2013 România a decis să acorde sprijin cuplat fermierilor în condițiile prevăzute în Titlul IV, Capitolul 1, Sprijinul cuplat, al acestui regulament.

Reprezentanții formelor asociative din sectoarele zootehnic, bovine și ovine/caprine și, respectiv vegetal, legume-fructe au analizat cerințele impuse pentru stabilirea măsurilor de sprijin cuplat voluntar (SCV) și au propus MADR alocarea sumelor necesare pentru sprijinirea sectoarelor și a producțiilor aflate în dificultate.

Notificarea privind sprijinul cuplat din 2014 și 2016 s-a făcut în baza a numeroase consultări ale reprezentanților noștri cu experți din MADR, analizând din mai multe puncte de vedere constrângerile cu care se confruntă aceste sectoare și producții.

Oportunitatea instituirii acestor scheme a fost determinată de realitățile din România.

Încă din perioada emiterii regulamentelor privind PAC 2014-2020, fermierii din România au susținut necesitatea acordării unui sprijin pentru producțiile aflate în dificultate având în vedere importanța economică, de mediu și/sau socială a acestora și riscul abandonării sau scăderii producției din cauza rentabilității scăzute a activității desfășurate.

*Fundamentarea măsurilor și a modificărilor aduse acestora a fost amplu dezbătută cu membrii asociațiilor profesionale implicate, existând un consens total în ceea ce privește necesitatea continuării măsurilor de sprijin cuplat notificate și pentru perioada 2017-2020, în vederea menținerii în activitate a sectoarelor respective.*

Importanța economică, socială și de mediu a acestor sectoare și producții a fost discutată și asumată la nivelul Guvernului României, finalizată prin adoptarea *Hotărârii Guvernului nr. 219 din 25 martie 2015 privind stabilirea sectoarelor, culturilor și speciilor de animale pentru care se acordă sprijin cuplat în perioada 2015-2020.*

În România se aplică schema unică de plată pe suprafață (SAPS), o schemă simplificată care presupune acordarea unui quantum egal pe ha pentru suprafețele agricole, indiferent de modul de utilizare, România înregistrând cea mai mică valoare pe ha dintre statele membre. În aceste condiții, în economia de scară a fermelor beneficiare a SCV, valoarea celorlalte plăți directe nu contribuie suficient la rentabilizarea fermelor. De asemenea, beneficiarii de SCV concurează în piața unică cu fermieri beneficiari ai plăților acordate în sistemul drepturilor de plată, drepturi stabilite pe criterii istorice care au ținut cont de plățile cuplate acordate anterior reformării PAC.

În conformitate cu prevederile alin. (2) al art.1 din Regulamentul (UE) nr. 1307/2013, România, conform nevoilor identificate, a decis să utilizeze 13% din plafonul național anual în vederea finanțării sprijinului cuplat.

Această decizie a României a fost aprobată prin Regulamentul nr. 1089/2015 respectiv un plafon bugetar de 219.064 mii euro pentru SCV aferent anului 2015, iar prin Regulamentul nr. 699 /2016, o sumă de 232.779 mii euro, pentru anul 2016.

## 1. SECTORUL ZOOTEHNIC

În cadrul notificării transmise la 1 august 2016, în sectorul zootehnic, s-a prevăzut modularea celor 2 măsuri (ovine/caprine și taurine carne) la solicitarea noastră, a reprezentanților formelor asociative pentru a reflecta în mod adecvat dificultățile cu care se confruntă fermierii în funcție de structura de producție a fermei. Modularea s-a făcut diferențiind producția de reproducție.

De asemenea, pentru condițiile de eligibilitate, au fost agreate *pragurile referitoare la numărul minim și maxim de capete*, având în vedere că beneficiarii care nu se încadrează în aceste criterii, fie produc majoritar pentru autoconsum și sezonier vând direct la un preț adecvat, în cazul celor sub pragul minim, fie prețul de piață le acoperă cheltuielile, în cazul celor peste pragul maxim.

În toate sectoarele zootehnice notificate, costul de producție este mai mare decât prețul de piață, veniturile fermierilor nu acoperă cheltuielile cu desfășurarea activității de creștere a animalelor și există tendința abandonului acestei activități cu impact social și de mediu.

## 2. SECTORUL VEGETAL

Modificările aduse măsurilor SCV au avut în vedere unele recomandări ale Comisiei privind simplificarea prin comasarea unor măsuri, iar pentru condițiile de eligibilitate s-au agreat randamentele la ha, având în vedere economiile de scară, tehnologiile aplicate la nivel de fermă. *Aceste condiții de eligibilitate asigură celor în dificultate menținerea producției și accesul pe piață și, după caz, livrare de*

*materii prime pentru funcționarea capacităților de procesare cu impact economic și social.*

Producțiile culturilor beneficiare ale SCV sunt afectate în mare măsură de factori independenți de capacitatea de acțiune a fermierilor, precum:

- fragmentarea excesivă a parcelelor agricole care nu permite aplicarea unor metode de producție performante,
- accesul la tehnică agricolă nouă este limitat de capacitatea financiară redusă a fermierilor,
- schimbările climatice manifestate cu precădere în ultimii 4 ani afectează producțiile datorita secetei prelungite,
- suprafața irigată mică,
- cheltuielile cu forța de muncă, în continuă creștere, mai cu seamă datorită specificității tehnologiilor de cultură,
- fluctuația prețurilor input-urilor și volatilitatea prețurilor la valorificarea producției obținute,
- menținerea în cultură a unor specii în zone cu tradiție și improprii altor culturi,

care conduc la o rentabilitate scăzută a producției vegetale în sectoarele notificate, sub nivelul celei înregistrate de alte țări din UE.

În stabilirea măsurilor SCV a căror producție este destinată industrializării, sunt urmărite 2 principale obiective: *păstrarea tradiției de cultivare în zonele tradiționale, cu mare impact social și, respectiv, menținerea în funcțiune a capacităților de procesare cu materie primă autohtonă.*

Față de cele prezentate, vă adresăm rugămintea de a veni în sprijinul solicitărilor noastre și a clarifica aspectele ce vizează continuarea acordării sprijinului voluntar cuplat pentru sectoarele menționate.

Cu deosebită considerație,