

NOTA DE FUNDAMENTARE

SECȚIUNEA 1

TITLUL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV : HOTĂRÂRE DE GUVERN

privind înființarea Societății Naționale “Casa Română de Comerț Agroalimentar UNIREA” S.A, completarea art.3 din Hotărârea de Guvern nr.30/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 1.186/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor și suplimentarea bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2018

SECȚIUNEA A 2-A

MOTIVUL EMITERII ACTULUI NORMATIV

1. Descrierea situației actuale

Pe plan național, agricultura reprezintă una dintre ramurile importante ale economiei românești.

Contribuția agriculturii, silviculturii, pisciculturii în formarea Produsului Intern Brut se situează în jurul valorii medii pe 10 ani (2007-2016) de 5,2% din PIB, iar în statele membre ale UE se situează la aproximativ 1,6%.

Politicile agricole și de dezvoltare rurală, implementate de Guvernul României în ultimii ani, au asigurat stimulente pentru ca sectorul agricol să continue să fie un motor de creștere economică, de recâștigare a pieței interne și o sursă de locuri de muncă pentru populația din mediul rural, odată cu garantarea veniturilor agricultorilor pentru a evita migrația spre mediul urban.

Potrivit Eurostat Yearbook 2010, raportul dintre suprafața arabilă a țării și numărul de locuitori denotă faptul că fiecărui locuitor din România îi revin circa 0,41 ha teren arabil, valoare superioară multor țări din Uniunea Europeană și aproape dublă față de media Uniunii Europene 27, care este de 0,212 ha/locuitor. Conform Anuarului statistic al României, în anul 2017, în România, ponderea populației ocupate în agricultură, era în continuare cea mai mare din UE, respectiv 22,8% față de media europeană de numai 4,5%. De asemenea, potrivit Institutului Național de Statistică, în anul 2017 comparativ cu anul 2016, valoarea producției ramurii agricole a crescut cu 13,1%, iar ponderea principală în valoarea producției vegetale au avut-o cerealele (34,3% și

34,8%), legumele și pepenii (18,9% și 17,9%) și plantele uleioase (12,1% și respectiv 13,4%) iar ponderea principală în producția zootehnică au avut-o produsele obținute din prelucrarea laptelui în ferma zootehnică (27,1% și 24,1%), bovinele (25,5% și 25,6%) și păsările (22,3% și respectiv 21,9%).

În prezent, producția agricolă nu se reflectă la potențial maxim în PIB, cu toate că terenurile cu destinație agricolă din România ating aproape 15. mil ha, relevând uriașul potențial pe care România îl deține în ramura agricolă a economiei europene.

În România, din cele peste 3 mil. de gospodării individuale, majoritatea deținând mult sub 10 ha, două treimi nu se califică pentru programele de subvenționare directă.

În contextul de mai sus, apare necesitatea intensificării valorificării produselor agricole, prin crearea unui mecanism național capabil să asigure achiziția, sortarea, procesarea primară, standardizarea și distribuția către rețelele comerciale interne sau către export, cu scopul de a nu lăsa în afara circuitelor comerciale reglementate și fiscalizate cea mai mare parte a producătorilor agricoli individuali.

În prezent, nereglementată, această situație afectează direct peste o treime din populația țării, dezechilibrând major balanța comercială în special pe segmentul agroalimentar, piața muncii din zona agriculturii și economia orizontală acesteia (industria agrochimică, cea a producției de mijloace de mecanizare,) cercetarea specifică etc.

Ținând cont de cele expuse, este necesară elaborarea unui proiect de hotărâre privind înființarea Societății Naționale “Casa Română de Comerț Agroalimentar UNIREA S.A.

Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale nu are în prezent fonduri alocate în buget pentru înființarea capitalului social al unei societăți.

2. Schimbări preconizate

Prin proiectul de act normativ se propune înființarea Societății Naționale “Casa Română de Comerț Agroalimentar UNIREA” S.A, ca societate pe acțiuni, de interes național, persoană juridică română aflată în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, marcând totodată, 100 de ani de agricultură și produs agroalimentar românesc.

Scopul Societății Naționale “Casa Română de Comerț UNIREA” S.A este de a realiza un mecanism comercial funcțional, capabil să ducă la valorificarea superioară a resurselor și producției agricole naționale.

Societatea va avea un capital inițial de 100.000 lei și este format din aport în numerar. Capitalul social vărsat, la

data constituirii, este format din aport în numerar în cuantum de 30.000 lei, diferența de aport în numerar urmând să fie vărsată în termen de maxim 12 luni de la înregistrarea societății.

Principalele activități desfășurate de Societate:

a) Atragerea în circuitul economic reglementat și fiscalizat a fermierilor și stimularea mediilor asociative, inclusiv prin realizarea și administrarea unui sistem național informatizat de urmărire a trasabilității produselor agroalimentare.

(b) Valorificarea patrimoniului agricol inclusiv organizarea unui serviciu propriu autorizat, pentru consultanță și întocmirea documentațiilor cadastrale.

(c) Contribuția la realizarea securității alimentare și a necesarului de materii prime agrotehnice;

(d) Cercetare de piață pro-activă, bazată pe o rețea informatizată performantă în scopul formării și satisfacerii, în timp real a cererii pieței agroalimentare și industriale interne;

(e) Promovarea producției agricole interne, a rezultatelor în domeniile cercetării și tehnologiilor performante, pe piețele internaționale prin:

- tranzacții directe, inclusiv prin intermediul burselor specifice regionale și mondiale
- organizarea/participarea la târguri și expoziții naționale și internaționale
- crearea de canale și instrumente proprii de promovare a produselor în cadrul comunităților românești stabilite în străinătate;

(f) Derularea unui proces de integrare a activității comerciale cu procesul de învățământ și cercetare prin:

- valorificarea comercială a rezultatelor cercetării de specialitate
- intermedierea transferului tehnologic și de know-how specific
- atragerea asociațiilor de fermieri într-un

proces coerent de formare și ridicare continuă a calității cunoștințelor și competențelor în piața muncii specifică activităților agricole.

În scopul ducerii la îndeplinire a acestor activități, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale va inventaria toate imobilele și bunurile proprietate publică și privată a statului, urmând să propună Guvernului măsuri de eficientizare a scopului pentru care a fost înființată această societate.

Societatea Națională “Casa Română de Comerț UNIREA” este condusă de adunarea generală a acționarilor, constituită dintr-un reprezentant al

Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale și de către un consiliu de administrație, alcătuit din 5 membri. Conducerea executivă este asigurată de un director general.

Având în vedere derularea de către Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale a programelor privind sprijinul producătorilor care au dus corelativ, la creșterea producției, se impune instituirea unei masuri care să aibă drept efect colectarea producției și garantarea pieței de desfacere pentru producători.

În vederea înființării societății este necesară completarea Hotărârii de guvern nr.30/2017 în sensul introducerii ca atribuție a ministerului agriculturii înființarea de societăți și administrarea participațiilor la societățile naționale, împuternicindu-i pe reprezentanții săi în adunarea generală a acționarilor să acționeze pentru creșterea competitivității și eficienței economice a acestor societăți

De asemenea, se propune suplimentarea bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale pe anul 2018 din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului cu suma de 30.000 de lei.

Soluția preconizată mai sus va avea ca efect:

- Integrarea în circuitul economic organizat și fiscalizat a cât mai multora din cele peste 2 mil. de mici gospodării deținătoare de suprafețe agricole.
- Stimularea culturii asociative în jurul unui scop economic comun și concret a fermierilor mici și medii, creșterea eficienței și calității producțiilor acestora prin furnizarea de inputuri agricole de calitate (soiuri, specii, rase, produse agro-chimice, echipamente de mecanizare etc.)
- Asigurarea trasabilității produselor agricole, creșterea siguranței alimentare și reducerea semnificativă a evaziunii fiscale (estimată în prezent la aproape 3 mld. Euro)
- Creșterea ponderii în PIB a ramurii agriculturii și dezvoltarea sectoarelor orizontale – bioeconomia, industria alimentară și cea a plantelor tehnice, industria agro-chimică, IT&C, farma, transporturi etc.
- Creșterea calității vieții prin asigurarea de venituri constante și consistente pentru fermieri, crearea de noi locuri de muncă.

3. Alte informații (**)	
<p>SECȚIUNEA A 3-A</p> <p>IMPACTUL SOCIOECONOMIC AL PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>Prin intrarea în circuitul economic a societății se poate asigura creșterea eficienței și eficacității activităților de susținere a fermierilor și fermelor românești pe piețele externe, dar și de satisfacere a cererii pieței interne.</p> <p>De asemenea, operatorul economic nou înființat va contribui la creșterea competitivității sectoarelor economice agricole . Aceasta va asigura totodată creșterea capacității ofertării proiectelor destinate îndeplinirii obiectivelor societății și efectul de multiplicare economică prin atragerea firmelor în cadrul unor asemenea proiecte.</p> <p>Activitatea societății va avea o influență pozitivă atât asupra soldului balanței comerciale cât și asupra soldului balanței de plăți a României.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<p>Proiectul de act normativ facilitează dezvoltarea economică și comercială a operatorilor, îndeosebi a celor care dețin capacități de producție de dimensiuni mici și mijlocii, care prin promovarea grupată a produselor și serviciilor vor putea accesa piețele externe, în special prin accesul la cereri de ofertă de dimensiune sau complexitate mari.</p> <p>Totodată poate contribui la dezvoltarea mediului de afaceri, prin creșterea competitivității anumitor sectoare economice.</p>
3. Impactul social	<p>Inființarea societății are un impact social pozitiv, prin crearea de noi locuri de muncă și creșterea calității vieții locuitorilor în special, în zonele rurale</p>
4. Impactul asupra mediului (***)	Nu este cazul
5. Alte informații	
<p>SECȚIUNEA A 4-A</p>	

IMPACTUL FINANCIAR ASUPRA BUGETULUI GENERAL CONSOLIDAT, ATÂT PE TERMEN SCURT, PENTRU ANUL CURENT, CÂT ȘI PE TERMEN LUNG (PE 5 ANI)

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
<p>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>(ii) impozit pe venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) contribuții de asigurări</p>	Nu este cazul.					
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>(i) cheltuieli de personal</p> <p>(ii) bunuri și servicii</p> <p>d) bugetul Fondului național unic de asigurări sociale de sănătate:</p> <p>e) bugetul Ministerului Sănătății Publice - venituri proprii</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect					

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect
7. Alte informații	Înființarea Societății Casa de Comerț UNIREA nu are impact asupra bugetului general consolidat.
<p>SECȚIUNEA A 5-A</p> <p>EFECTELE PROIECTULUI DE ACT NORMATIV ASUPRA LEGISLAȚIEI ÎN VIGOARE</p>	
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
6. Alte informații	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
<p>SECȚIUNEA A 6-A</p> <p>CONSULTĂRILE EFECTUATE ÎN VEDEREA ELABORĂRII PROIECTULUI DE ACT NORMATIV</p>	

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Nu este cazul
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	În cadrul procesului de adoptare, acest act normativ urmează să fie avizat de către Consiliul Economic și Social și Consiliul Legislativ.
6. Alte informații	Nu au fost identificate.
SECȚIUNEA A 7-A ACTIVITĂȚI DE INFORMARE PUBLICĂ PRIVIND ELABORAREA ȘI IMPLEMENTAREA PROIECTULUI DE ACT NORMATIV	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Potrivit dispozițiilor Legii nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualele impact asupra mediului în urma	Prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	
3. Alte informații	Nu au fost identificate
SECȚIUNEA A 8-A	
MĂSURI DE IMPLEMENTARE	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.	
2. Alte informații	Nu au fost identificate

Având în vedere cele menționate mai sus, a fost întocmit prezentul proiect de Hotărâre de Guvern privind înființarea Societății Naționale “Casa Română de Comerț Agroalimentar UNIREA” S.A, completarea art.3 din Hotărârea de Guvern nr.30/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 1.186/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor și suplimentarea bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2018 , pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL AGRICULTURII SI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Petre DAEA

AVIZĂM FAVORABIL

**SECRETAR GENERAL
AL GUVERNULUI**

MINISTRUL FINANTELOR PUBLICE

Toni GREBLĂ

Eugen Orlando TEODOROVICI

**MINISTRUL PENTRU MEDIUL DE AFACERI,
COMERȚ ȘI ANTREPRENORIAL**

MINISTRUL JUSTIȚIEI

Ștefan Radu OPREA

Tudorel TOADER

Proiect de Hotărâre de Guvern

privind înființarea Societății Naționale “Casa Română de Comerț Agro-Alimentar UNIREA” S.A, completarea art.3 din Hotărârea de Guvern nr.30/2018 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 1.186/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigrindină și de Creștere a Precipitațiilor și suplimentarea bugetului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale din Fondul de rezervă bugetară la dispoziția Guvernului, prevăzut în bugetul de stat pe anul 2018

Numele si prenumele	Funcția persoanei avizatoare și a celei care a întocmit documentul	Data	Semnătura
Daniel BOTĂNOIU	SECRETAR DE STAT		
Constantin Ilie APRODU	SECRETAR GENERAL		
Adela POPESCU	Director		

	Direcția Juridică		
Luminița Jâjâie	Director Direcția Management Resurse Umane		
Gheorghe ANTON	Director General Direcția Generală Buget Finanțe și Fonduri Europene		
Adrian IZVORANU	Consilier al ministrului		

