

1.1.1. Măsura 21- Măsura specifică de acordare a unui sprijin temporar cu caracter excepțional în cadrul FEADR ca răspuns la epidemia COVID (art 39b)

1.1.1.1. Temei juridic

Articolul 39b , Regulamentul (UE) nr. 1305/2013;

În baza **Regulamentului (UE) nr. 872/2020** de modificare a Regulamentului (UE) nr. 1305/2013.

1.1.1.2. Descrierea generală a măsurii, inclusiv a logicii de intervenție a acesteia și a contribuției la arile de intervenție și la obiectivele transversale

Descrierea generală a măsurii:

În urma declarării la nivel global a pandemiei de COVID-19 de către Organizația Mondială a Sănătății (OMS) în data de 11 martie 2020, au fost instituite o serie de restricții pe teritoriul României prin Decretul nr. 195 din 16 martie 2020 și Decretul 240/2020 din 15 aprilie 2020. Astfel, a fost instituită starea de urgență pe întreg teritoriul României din data de 16.03.2020 până în data de 15.05.2020.

Din data de 17 martie 2020 a fost adoptată Ordonanța Militară nr. 1 prin care au fost închise temporar restaurante, hoteluri, cafenele, cluburi, cazinouri, sedii ale asociațiilor și a altori localuri publice (sectorul HORECA), (art.1) fiind interzise evenimentele în spații deschise (târguri), iar prin celelalte Ordonanțele Militare s-au luat măsuri care au influențat negativ activitățile crescătorilor de animale.

Fermierii din Romania au fost afectați într-un mod fără precedent de consecințele pandemiei de COVID-19. Restricțiile extinse de circulație instituite în statele membre, cazurile de îmbolnăviri la nivelul anagașilor, precum și închiderea piețelor, restaurantelor și a unităților turistice au creat perturbări în cascadă atât în desfășurarea activităților tehnologice, dar și în relațiile economice pe lanțul agroalimentar. Prin urmare, aceste constrângeri au condus la probleme majore de lichidități și de flux de numerar pentru fermieri.

În luna mai a anului 2020, la nivelul României s-a instituit *stare de alertă*, iar situația cu privire la numărul îmbolnăvirilor, se afla în trend ascendent, aspect care determină menținerea sau impunerea unor noi restricții. Prin urmare, premisele ca activitatea HORECA să revină la normal sunt incerte, astfel încât există așteptări ca, în perioada imediat următoare, criza sectorului agroalimentar să se adâncească generând consecințe pe termen mediu și lung.

În urma analizării ultimelor date statistice, precum și a informațiilor de ordin calitativ, sectorul cel mai puternic afectat este cel zootehnic, în special pentru categoria fermelor de bovine de lapte și bovine de carne.

În urma analizei comparative între anii 2019 și 2020 (martie - mai) observăm faptul că numărul de bovine sacrificate în luna martie a crescut cu 10% datorită aprovizionării populației și creării de stocuri. În lunile aprilie, mai a scăzut cu 9,09% , respectiv 11,86%. Obsevăm o scadere accelerată a ratei de sacrificare provocată de cererea diminuată pe piața a cărnii proaspete, și nu

numai.

O analiză comparativă asupra perioadei martie-mai a anului 2019 și perioada martie-mai a anului 2020, arată faptul că prețurile medii pe carcasă de vită rămân relativ constante. Prin urmare, constrângerile legate de achiziționarea imputurilor, respectarea condițiilor crescute de igienă și scăderea valorificării animalelor vii sunt elemente care se reflectă clar în fluxul de numerar al acestei categorii de fermieri.

În acest context, pe fondul tuturor acestor constrângeri, fermierii nu pot valorifica animalele, aspect ce la rândul lui generează costuri ridicate de întreținere, iar pierderile financiare resimțite la nivelul fermierului sunt majore, drept pentru care unii dintre aceștia ori recurg la restrângerea sau încetarea temporară a activității sau chiar ajung să intre în faliment.

Față de lunile martie- mai ale anului 2019, consecințele pandemiei s-au resimțit în: creșterea prețurilor la furaje, în special la furajele concentrate, între 6,2-18%, creșterea prețului energiei cu aproximativ 2,11%, la medicamente cu aproximativ 1,56%. La acestea, se adaugă cheltuielile cu măști de protecție, mănuși de unică folosință și dezinfectanți, ocazionate de măsurile de protecție împotriva COVID-19, luate pe perioada stării de urgență.

Toate aceste costuri au generat o serie de cheltuieli suplimentare atât pentru fermierii care au fost nevoiți să țină în exploatare animalele ajunse la perioada de sacrificare dar și pentru fermierii care cresc vaci de lapte care au valorificat producția la aceleași prețuri stabilite conform contractelor încheiate înainte de pandemia COVID 19.

Legătura măsurii cu nevoile:

Fermierii au fost profund afectați de consecințele pandemiei de COVID-19, iar efectele acestea se vor resimți la nivel extins în perioada următoare, având în vedere faptul că situația instaurată produce efecte socio-economice în lanț pe termen mediu și lung. Restricțiile de circulație instituite, precum și închiderea obligatorie a magazinelor, a piețelor în aer liber, a restaurantelor și a altor unități ospitaliere au creat perturbări economice în sectorul agricol și au condus la probleme legate de lichidități, dar și de flux al producției pentru fermieri. Sprijinul acordat prin această măsură va contribui la atenuarea efectelor generate de pandemia de COVID-19 în special în ceea ce privește producția primară, iar acțiunile pentru compensarea pierderilor producătorilor primari în sectorul agricol vor contribui la restabilirea echilibrului economic în special la nivelul sectorului agricol.

Contribuția măsurii la domeniile de intervenție

Prin urmare, aceste intervenții răspund **DI 2A – Îmbunătățirea performanței economice a tuturor fermelor și facilitarea restructurării și modernizării fermelor**, în special în vederea creșterii participării și orientării spre piață, cât și a diversificării agricole.

1.1.1.3. Domeniul de aplicare, nivelul sprijinului, beneficiarii eligibili și, dacă este relevant, metodologia de calcul al cuantumului ratei sprijinului, cu defalcare în funcție de submăsură și/sau tipul operațiunii în cazul în care este necesar. Pentru fiecare tip de operațiune, specificarea costurilor eligibile, a condițiilor de eligibilitate, a cuantumurilor și a ratelor de sprijin aplicabile și a principiilor în ceea ce privește stabilirea criteriilor de selecție

1.1.1.3.1. M 21 Sprijin temporar cu caracter excepțional acordat fermierilor și IMM-urilor care au fost afectați în mod deosebit de criza COVID-19

- M 21 - Sprijin temporar cu caracter excepțional acordat fermierilor care au fost afectați în mod deosebit de criza COVID-19

1.1.1.3.1.1. Descrierea tipului operațiunii

Sprijinul are în vedere atenuarea problemelor legate de lichidități care periclitează continuitatea activităților agricole, respectiv a producției primare în agricultură, dar mai ales în sectorul zootehnic - cel mai afectat de impactul COVID 19.

În cadrul acestei măsuri, vor fi sprijiniți fermierii din sectorul zootehnic, respectiv crescătorii de bovine, date fiind pierderile suferite din cauza pandemiei de COVID- 19, pe bază de sumă forfetară raportată la dimensiunea fermei.

1.1.1.3.1.2. Tip de sprijin

Tip de sprijin: Granturi

Sprijinul va fi acordat sub formă de sumă forfetară care urmează să fie plătită până la 30 iunie 2021, pe baza unei cereri de sprijin aprobată de autoritatea competentă până la 31 decembrie 2020.

1.1.1.3.1.3. Trimiteri la alte acte legislative

Legislație UE

R(UE) nr. 1305/2013 privind sprijinul pentru dezvoltare rurală acordat din Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1698/2005 al Consiliului;

R (UE) nr. 1307/2013 de stabilire a unor norme privind plățile directe acordate fermierilor prin scheme de sprijin în cadrul politicii agricole comune și de abrogare a R (CE) nr. 637/2008 al Consiliului și a R (CE) nr. 73/2009 al Consiliului;

R (CE) nr. 1242/2008 de stabilire a unei tipologii comunitare pentru exploatații agricole;

R (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de

stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime;

Actul Delegat (UE) nr. 480/2014 de completare a R (UE) nr. 1303/2013;

R (UE) nr. 215/2014 al Comisiei de completare a R (UE) nr. 1303/2013.

Legislație Națională

Legea nr. 346/2004 privind stimularea înființării și dezvoltării întreprinderilor mici și mijlocii cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanță de urgență nr. 44/2008 privind desfășurarea activităților economice de către persoanele fizice autorizate, întreprinderile individuale și întreprinderile familiale cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanța Guvernului nr. 8/2013 pentru modificarea și completarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal și reglementarea unor măsuri financiar-fiscale cu modificările și completările ulterioare;

Ordonanță de urgență nr. 3 din 18 martie 2015 pentru aprobarea schemelor de plăți care se aplică în agricultură în perioada 2015-2020;

Ordonanța Militară nr. 1 din 17 martie 2020 privind unele măsuri de primă urgență care privesc aglomerările de persoane și circulația transfrontalieră a unor bunuri;

Decretul nr. 195/2020 din 16 martie 2020 privind instituirea stării de urgență pe teritoriul României;

Decretul 240/2020 din 15 aprilie 2020 privind prelungirea stării de urgență pe teritoriul României;

HOTĂRÂRE nr. 24 din 14.05.2020 privind aprobarea instituirii stării de alertă la nivel național și a măsurilor de prevenire și control al infecțiilor, în contextul situației epidemiologice generate de virusul SARS-CoV-2.

1.1.1.3.1.4. Beneficiari

Beneficiarii acestei măsuri sunt fermierii activi conform definiției în sensul art. 9 din Reg. (UE) nr. 1307/2013, respectiv a legislației naționale, din sectorul creșterii bovinelor.

1.1.1.3.1.5. Costuri eligibile

Sprrijinul se acordă fermierilor din sectorul zootehnic respectiv bovine în vederea reluării fluxului tehnologic normal al fermei și menținerea viabilității fermelor.

1.1.1.3.1.6. Condiții de eligibilitate

- Solicitantul trebuie sa fie fermier activ conform definiției în sensul art. 9 din Reg. (UE) nr. 1307/2013, respectiv a legislației naționale și să fie înregistrat la APIA cu cerere unică de plată pentru anul 2020;
- Solicitantul deține minimum 5 UVM femele adulte din specia bovine, înregistrate în RNE, cu condiția de a avea înscrise minim 5 UVM femele adulte din specia bovine pe exploatare cu cod ANSVSA
- Solicitantul nu poate primi sprijin decât o singură dată în cadrul acestei măsuri prin PNDR 2014-2020;
- Fiecare femelă adultă din specia bovine pentru care se solicită sprijin, trebuie sa aibă vârsta de minimum 24 luni la data de 1 iulie 2020;

1.1.1.3.1.7. Principii în ceea ce privește stabilirea de criterii de selecție

Nu se aplica

1.1.1.3.1.8. Sume (aplicabile) și rata sprijinului

Quantumul maxim al sprijinului este de 7000 Euro / fermier dupa cum urmează:

Sprrijinul pe fermă va fi :

- Intre 5 UVM - 10 UVM - 1000 Euro
- Intre 11 UVM - 20 UVM - 2000 Euro
- Intre 21 UVM - 30 UVM - 3000 Euro
- Intre 31 UVM - 40 UVM - 4000 Euro
- Intre 41 UVM - 50 UVM - 5000 Euro
- Intre 51 UVM - 60 UVM - 6000 Euro
- Intre 61 UVM - 70 UVM - 7000 Euro
- Intre 71 UVM - 99 UVM - 7000 Euro

Suma forfetară urmează să fie plătită până la 30 iunie 2021, pe baza unei cereri de sprijin aprobată de autoritatea competentă până la 31 decembrie 2020.

1.1.1.3.1.9. Posibilitatea de a verifica și a controla măsurile și/sau tipurile de operațiuni

1.1.1.3.1.9.1. Riscul (riscurile) în implementarea măsurilor

-riscul ca oferta de sprijin să nu fie atractivă pentru toți potențialii beneficiari;

-riscuri în depunerea și prelucrarea cererilor de plată luând în calcul termenele impuse de regulament

1.1.1.3.1.9.2. Măsuri de atenuare

-acțiuni de promovare a măsurii;
-stabilirea unui cadru național de implementare adecvat: se vor detalia verificările și metodologia specifică acolo unde este cazul.

1.1.1.3.1.9.3. Evaluarea globală a măsurii;

În urma analizei realizate de Autoritatea de Management și Agenția de plăți se poate concluziona că se asigură verificabilitatea și controlul măsurii astfel încât să nu se prejudicieze interesele UE.

1.1.1.3.1.10. Metodologia de calculare a cuantumului sprijinului, dacă este relevant

-

1.1.1.3.1.11. Informații suplimentare specifice operațiunii

Posibilitatea de a combina diferite tipuri de măsuri

-

Domenii de diversificare acoperite

-