



REGULAMENTUL DE PUNERE ÎN APLICARE (UE) 2024/587 AL COMISIEI

din 12 februarie 2024

de stabilire a unei derogări de la Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește aplicarea standardului privind bunele condiții agricole și de mediu ale terenurilor (standardul GAEC) 8, datele de eligibilitate a cheltuielilor pentru contribuția din FEAGA și normele privind modificările planurilor strategice PAC pentru modificările anumitor eco-scheme pentru anul de cerere 2024

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEAGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1305/2013 și (UE) nr. 1307/2013 ⁽¹⁾, în special articolul 148 alineatul (1),

întrucât:

- (1) În temeiul articolului 13 din Regulamentul (UE) 2021/2115, statele membre trebuie să se asigure că toate suprafețele agricole, inclusiv terenurile care nu mai sunt utilizate în scopuri productive, sunt menținute în bune condiții agricole și de mediu și trebuie să stabilească, la nivel național sau regional, standarde minime pentru fermieri și alți beneficiari pentru fiecare standard privind bunele condiții agricole și de mediu ale terenurilor (standard GAEC) enumerat în anexa III la regulamentul respectiv, în conformitate cu obiectivul principal al acestor standarde menționat în anexa respectivă.
- (2) Prima cerință din standardul GAEC 8 prevede că fermierii trebuie să aloce un procentaj minim din terenul lor arabil zonelor și elementelor neproductive. Anexa III la Regulamentul (UE) 2021/2115 prevede trei opțiuni pe care statele membre le pot propune fermierilor pentru îndeplinirea acestei obligații. Principalul obiectiv al standardului GAEC 8, incluzând, de asemenea, a doua, a treia și, eventual, a patra cerință, este menținerea elementelor și a zonelor neproductive în vederea îmbunătățirii biodiversității agricole.
- (3) În paralel cu creșterea nivelului de ambiție în materie de mediu în ceea ce privește arhitectura verde, care a făcut parte din recenta reformă a politicii agricole comune, fermierii se confruntă cu o serie excepțională de dificultăți și incertitudini. În special, în ultimul an s-au înregistrat numeroase evenimente meteorologice extreme, inclusiv, printre altele, secete și inundații în diferite părți ale Uniunii. Aceste evenimente afectează producția și veniturile, precum și executarea și calendarul practicilor agronomice normale, fermierii fiind supuși unei presiuni puternice pentru a se adapta. Prețurile ridicate ale energiei și ale factorilor de producție care rezultă din agresiunea Rusiei împotriva Ucrainei, costurile vieții/inflația, fluxurile comerciale internaționale modificate și necesitatea de a sprijini Ucraina au generat incertitudini și presiuni suplimentare asupra pieței.
- (4) În ultima vreme, fermierii s-au confruntat cu o scădere a veniturilor și, în special, s-a înregistrat o scădere drastică a prețurilor cerealelor în comparație cu 2022. Valoarea producției de cereale în UE-27 a scăzut de la 80,6 miliarde EUR în 2022 la 58,8 miliarde EUR în 2023, o reducere de 27 % stimulată de scăderea prețurilor cerealelor.
- (5) Din cauza combinației recente de evenimente geopolitice simultane și fenomene meteorologice extreme, fermierii se confruntă cu dificultăți în ceea ce privește respectarea cerinței de a aloca o pondere minimă din terenul arabil zonelor și elementelor neproductive, care, în anumite cazuri, poate avea un impact semnificativ pe termen scurt asupra veniturilor lor și poate pune în pericol viabilitatea activităților lor.

⁽¹⁾ JO L 435, 6.12.2021, p. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/2115/oj>

- (6) În consecință, statelor membre trebuie să li se permită să decidă că fermierii pot îndeplini, în mod excepțional și temporar, prima cerință din standardul GAEC 8 într-un mod alternativ în ceea ce privește anul de cerere 2024. Această opțiune, care le permite fermierilor și altor beneficiari să îndeplinească prima cerință din standardul respectiv prin alocarea unei ponderi minime de cel puțin 4 % din terenul arabil la nivel de fermă zonelor și elementelor neproductive, incluzând terenuri lăsate în pârloagă și/sau culturi fixatoare de azot și/sau culturi intermediare ar îmbunătăți viabilitatea fermierilor, oferindu-le mai multă flexibilitate în ceea ce privește zonele care pot fi utilizate pentru a îndeplini obligația de a dedica o anumită pondere din terenul arabil beneficiilor pentru biodiversitate. Această măsură ar impune mai puține restricții cu privire la modul în care fermierii pot utiliza terenul arabil și ar reduce pierderile de venit, asigurând în continuare unele beneficii pentru mediu.
- (7) Utilizarea culturilor fixatoare de azot și a culturilor intermediare aduce o serie de beneficii de mediu pentru sănătatea solului, inclusiv pentru biodiversitatea solului, și evită percolarea nutrienților. Alte beneficii pentru biodiversitate decurg din cerința ca culturile să fie cultivate fără produse de protecție a plantelor. Cu toate acestea, în cazul cultivării unei culturi intermediare fără utilizarea de produse de protecție a plantelor în urma unei culturi principale pe suprafața desemnată să îndeplinească prima cerință din standardul GAEC 8, statele membre trebuie să aplice un factor de ponderare de 1 pentru a ține cont de deciziile privind gestionarea și însămânțarea luate deja de fermieri pentru anul de cerere 2024, care nu mai pot fi modificate fără a suporta costuri suplimentare.
- (8) Derogarea trebuie să se limiteze la anul de cerere 2024 și să nu afecteze normele în anii de după 2024 și trebuie să se limiteze la ceea ce este strict necesar pentru a răspunde dificultăților cu care se confruntă fermierii, astfel cum se explică mai sus, pentru a evita compromiterea nejustificată a obiectivului standardului GAEC 8 de a îmbunătăți biodiversitatea agricolă ca parte a sustenabilității pe termen lung a sectorului. Celelalte trei cerințe din cadrul standardului GAEC 8 enumerate în anexa III la Regulamentul (UE) 2021/2115, inclusiv cerința privind menținerea elementelor de peisaj, trebuie să rămână aplicabile pentru anul de cerere 2024.

Agrointeligenta - AGROINTEL.RO

- (9) Întrucât standardele GAEC fac parte din condițiile de referință ale eco-schemelor și din angajamentele în materie de agromediu, climă și alte angajamente în materie de gestionare, este oportun să se stabilească norme privind respectarea condițiilor de referință în cazul în care un stat membru utilizează derogările pentru aplicarea primei cerințe din standardul GAEC 8. Pentru a asigura respectarea principiului general conform căruia plățile sunt prevăzute numai pentru angajamente care depășesc standardele GAEC și pentru a garanta nivelul de ambiție al intervențiilor, care fac parte din arhitectura verde a politicii agricole comune (PAC), trebuie să se prevadă că plățile din cadrul eco-schemelor și al angajamentelor în materie de agromediu, climă și al altor angajamente în materie de gestionare pentru anul de cerere 2024 ar trebui să fie efectuate numai pentru angajamentele care depășesc noua opțiune pentru îndeplinirea primei cerințe din GAEC 8, prevăzută în prezentul regulament.
- (10) Posibilitatea de a deroga de la aplicarea standardului GAEC 8, astfel cum este definit de statele membre în planurile lor strategice PAC, nu aduce atingere obligației prevăzute la articolul 109 alineatul (2) litera (a) punctul (i) din Regulamentul (UE) 2021/2115 ca statele membre să includă în planurile lor strategice PAC descrierea punerii în aplicare și a elementelor conexe ale fiecărui standard GAEC enumerat în anexa III la regulamentul respectiv.
- (11) Pentru a asigura faptul că derogările autorizate prin prezentul regulament sunt eficace pentru îndeplinirea scopului lor și dat fiind că fermierii trebuie să ia decizii privind însămânțarea pentru culturile de primăvară din 2024, decizia de a recurge la derogări trebuie luată rapid. Prin urmare, statele membre trebuie să ia decizii și să le notifice Comisiei în termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentului regulament, prin intermediul sistemului informatic pus la dispoziție de Comisie în temeiul Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1185 al Comisiei⁽⁷⁾. Deciziile trebuie incluse în planurile strategice PAC împreună cu prima cerere de modificare a planului strategic PAC în conformitate cu articolul 119 din Regulamentul (UE) 2021/2115. Având în vedere necesitatea de a asigura punerea în aplicare în timp util, deciziile nu trebuie să fie supuse aprobării Comisiei.

⁽⁷⁾ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2017/1185 al Comisiei din 20 aprilie 2017 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentelor (UE) nr. 1307/2013 și (UE) nr. 1308/2013 ale Parlamentului European și ale Consiliului în ceea ce privește notificările către Comisie ale informațiilor și documentelor, precum și de modificare și abrogare a mai multor regulamente ale Comisiei (JO L 171, 4.7.2017, p. 113).

- (12) Este esențial să se monitorizeze utilizarea derogărilor. Prin urmare, statele membre trebuie să raporteze Comisiei datele relevante și o evaluare calitativă a efectului derogării asupra scopului derogării și asupra obiectivului principal al primei cerințe din GAEC 8.
- (13) Prima cerință din standardul GAEC 8 este o condiție de referință pentru anumite eco-scheme stabilite în planurile strategice PAC ale statelor membre. Fermierii care își asumă angajamente în cadrul eco-schemelor trebuie să respecte condițiile de referință pentru eco-schemele respective pentru a beneficia de plățile corespunzătoare. Cu toate acestea, este posibil ca eco-schemele stabilite în prezent în planurile strategice PAC ale statelor membre să nu fie în toate cazurile concepute într-un mod care să le permită fermierilor să ia în calcul noua opțiune pentru a îndeplini prima cerință din standardul GAEC 8, prevăzută în prezentul regulament ca o condiție de referință pentru eco-schemă. Un astfel de rezultat îi poate împiedica pe fermieri să își asume angajamente în cadrul acestor eco-scheme, dat fiind că aceștia nu ar putea să le combine cu noua opțiune pentru îndeplinirea primei cerințe din standardul GAEC 8 prevăzută în prezentul regulament, ceea ce ar putea să afecteze în mod suplimentar viabilitatea activităților lor.
- (14) Pentru a le permite fermierilor care doresc să își asume, în 2024, angajamente în cadrul eco-schemelor bazate pe prima cerință din standardul GAEC 8 ca o condiție de referință, astfel cum sunt prevăzute în planurile strategice PAC, să beneficieze pe deplin de derogările stabilite în prezentul regulament și pentru ca derogările respective să poată să producă efecte depline pentru a contribui la îmbunătățirea viabilității activităților fermierilor, statelor membre trebuie să li se permită să efectueze și să aplice modificări ale eco-schemelor respective în timp util pentru cererile aferente anului de cerere 2024. În acest scop, statelor membre trebuie să li se permită să efectueze și să aplice astfel de modificări ale planurilor strategice PAC fără aprobarea prealabilă a modificărilor respective de către Comisie. Prezenta derogare de la articolul 119 din Regulamentul (UE) 2021/2115 trebuie să se limiteze la modificările care sunt strict necesare pentru a ajusta eco-schemele în cauză, astfel cum sunt prevăzute în planurile strategice PAC, pentru a ține seama de derogările de la standardul GAEC 8 stabilite în prezentul regulament.
- (15) Pentru a asigura faptul că notificările modificărilor eco-schemelor transmise în temeiul derogării prevăzute în prezentul regulament sunt transmise Comisiei prin același sistem de schimb electronic de date ca și cererile de modificări ale planurilor strategice PAC menționate la articolul 119 din Regulamentul (CE) 2021/2115, statele membre trebuie să transmită astfel de notificări prin sistemul de schimb electronic de date „SFC2021” menționat la articolul 3 din Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2289 al Comisiei ⁽³⁾.
- (16) Modificările eco-schemelor efectuate și aplicate de statele membre în temeiul prezentului regulament trebuie să fie supuse aprobării ulterioare a Comisiei pentru a asigura securitatea juridică și funcționarea corespunzătoare a cadrului de performanță menționat la titlul VII din Regulamentul (UE) 2021/2115. Statele membre care recurg la derogarea de la articolul 119 din Regulamentul (UE) 2021/2115 trebuie, prin urmare, să solicite aprobarea Comisiei cu privire la modificările eco-schemelor efectuate și aplicate în temeiul prezentului regulament prin includerea modificărilor respective în următoarea cerere de modificare a planului strategic PAC în conformitate cu articolul 119 alineatul (1) din regulamentul respectiv.
- (17) Pentru a asigura securitatea juridică pentru fermierii vizați de modificările eco-schemelor bazate pe prima cerință din standardul GAEC 8 ca o condiție de referință, în anul de cerere 2024, efectuate și aplicate ca urmare a derogărilor prevăzute în prezentul regulament, trebuie să se prevadă norme privind calendarul și conținutul notificărilor modificărilor aduse eco-schemelor, transmise Comisiei.
- (18) Dat fiind că modificările eco-schemelor bazate pe prima cerință din standardul GAEC 8 ca o condiție de referință, astfel cum sunt prevăzute în planurile strategice PAC ale statelor membre, pot afecta eligibilitatea cheltuielilor pentru contribuția din FEAGA, este necesar, pentru a asigura eficacitatea deplină a derogării de la articolul 119, să se prevadă derogări și de la normele prevăzute la articolul 86 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/2115 privind data începând cu care ar fi eligibile astfel de cheltuieli, ca urmare a modificărilor respective.

⁽³⁾ Regulamentul de punere în aplicare (UE) 2021/2289 al Comisiei din 21 decembrie 2021 de stabilire a normelor de aplicare a Regulamentului (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului în ceea ce privește prezentarea conținutului planurilor strategice PAC și sistemul electronic pentru schimbul securizat de informații (JO L 458, 22.12.2021, p. 463, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2021/2289/oj).

- (19) Având în vedere necesitatea ca deciziile statelor membre să fie luate în timp util înainte ca fermierii să ia decizii privind însămânțarea în primăvara anului 2024, prezentul regulament trebuie să intre în vigoare în regim de urgență în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.
- (20) Comitetul pentru politica agricolă comună nu a emis un aviz în termenul stabilit de președinte,

ADOPTĂ PREZENTUL REGULAMENT:

Articolul 1

Derogarea de la prima cerință din standardul GAEC 8 pentru anul de cerere 2024

(1) Prin derogare de la prima cerință din standardul privind bunele condiții agricole și de mediu ale terenurilor (GAEC) 8, statele membre pot decide ca, pentru anul de cerere 2024, fermierii și alți beneficiari care fac obiectul standardului respectiv să poată îndeplini prima cerință din standardul respectiv prin alocarea unei ponderi minime de cel puțin 4 % din terenul arabil la nivel de fermă:

- zonelor și elementelor neproductive, inclusiv terenurilor lăsate în pârloagă; și/sau
- culturilor fixatoare de azot; și/sau
- culturilor intermediare.

Culturile intermediare și culturile fixatoare de azot se cultivă fără utilizarea produselor de protecție a plantelor. Statele membre utilizează un factor de ponderare de 1 pentru culturile intermediare.

Deciziile luate de statele membre în vederea aplicării alineatului (1) se aplică de la 1 ianuarie 2024.

(2) În scopul eco-schemelor menționate la articolul 31 din Regulamentul (UE) 2021/2115 și al angajamentelor în materie de agromediu, climă și al altor angajamente în materie de gestionare menționate la articolul 70 din regulamentul respectiv și stabilite de statele membre în planurile lor strategice PAC, pentru anul de cerere 2024, statele membre care iau deciziile menționate la alineatul (1) din prezentul articol se asigură că, în cazul în care un fermier decide să respecte prima cerință din standardul GAEC 8, pe baza cerinței menționate la alineatul (1), plățile se efectuează numai pentru angajamentele care depășesc cerința respectivă, astfel cum se prevede la articolul 31 alineatul (5) primul paragraf litera (a) și la articolul 70 alineatul (3) primul paragraf litera (a) din regulamentul respectiv.

Articolul 2

Termen, notificarea deciziilor și aplicarea acestora

În termen de 15 zile de la data intrării în vigoare a prezentului regulament, statele membre care decid să recurgă la derogarea menționată la articolul 1 alineatul (1) notifică Comisiei decizia luată în temeiul articolului respectiv prin intermediul sistemului informatic pus la dispoziție de Comisie în temeiul Regulamentului de punere în aplicare (UE) 2017/1185.

Statele membre includ decizia luată în temeiul articolului 1 alineatul (1) din prezentul regulament în secțiunea 3.10 privind condiționalitatea și standardul GAEC din planurile strategice PAC ca parte a primei cereri de modificare a planului strategic PAC în conformitate cu articolul 119 din Regulamentul (UE) 2021/2115, după notificarea în conformitate cu primul paragraf.

Deciziile luate în temeiul articolului 1 alineatul (1) din prezentul regulament nu fac obiectul aprobării Comisiei menționate la articolul 119 alineatul (10) din Regulamentul (UE) 2021/2115.

Statele membre care recurg la derogarea menționată la articolul 1 alineatul (1) includ date privind utilizarea derogării în raportul anual privind performanța menționat la articolul 134 din Regulamentul (UE) 2021/2115, care trebuie prezentat până la 15 februarie 2025.

*Articolul 3***Derogări de la articolul 86 alineatul (2) și de la articolul 119 din Regulamentul (UE) 2021/2115 pentru anul de cerere 2024**

(1) Prin derogare de la articolul 119 din Regulamentul (UE) 2021/2115 și fără a aduce atingere dispozițiilor de la articolul 1 alineatul (2), statele membre care decid să recurgă la derogarea menționată la articolul 1 alineatul (1) pot, fără aprobarea prealabilă a Comisiei, să efectueze și să aplice modificări ale eco-schemelor menționate la articolul 31 din Regulamentul (UE) 2021/2115, stabilite în planurile strategice PAC, bazate pe prima cerință din standardul GAEC 8 ca o condiție de referință, în ceea ce privește anul de cerere 2024.

Aceste modificări se limitează la elementele eco-schemelor menționate la primul paragraf care sunt strict necesare pentru a asigura faptul că fermierii care își asumă angajamente în cadrul eco-schemelor respective pot să combine respectivele angajamente cu opțiunea pentru îndeplinirea primei cerințe din standardul GAEC 8 prevăzute la articolul 1 alineatul (1).

(2) Statele membre stabilesc data de începere a aplicării modificărilor menționate la alineatul (1) astfel încât să le acorde fermierilor suficient timp pentru a ține cont de modificările respective.

(3) Statele membre notifică Comisiei modificările menționate la alineatul (1) până la momentul în care încep să le aplice.

Notificarea este transmisă cu ajutorul sistemului de schimb electronic de date „SFC2021”. Notificarea conține o descriere a modificărilor eco-schemelor menționate la primul paragraf și o explicație a motivelor pentru care respectivele modificări sunt strict necesare, astfel cum se solicită la alineatul (1).

(4) Statele membre pot folosi derogarea menționată la alineatul (1) doar o singură dată.

(5) Statele membre includ modificările menționate la alineatul (1) în următoarea cerere de modificare a planului strategic PAC în conformitate cu articolul 119 alineatul (1) din Regulamentul (UE) 2021/2115.

(6) Prin derogare de la articolul 86 alineatul (2) din Regulamentul (UE) 2021/2115, cheltuielile care devin eligibile ca urmare a modificărilor planurilor strategice PAC menționate la primul paragraf sunt eligibile pentru o contribuție din FEAGA de la data notificării menționate la alineatul (3).

*Articolul 4***Intrare în vigoare**

Prezentul regulament intră în vigoare în ziua următoare datei publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Prezentul regulament este obligatoriu în toate elementele sale și se aplică direct în toate statele membre.

Adoptat la Bruxelles, 12 februarie 2024.

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN