

NOTA DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

HOTĂRÂRE

pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 662/2022 privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții "Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată"

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Sursa proiectului de act normativ

Hotărârea Guvernului nr. 662/2022 privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții "Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată"

2.2. Descrierea situației actuale:

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură (A.P.I.A.), organ de specialitate al administrației publice centrale, în subordinea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, cu personalitate juridică, finanțată integral de la bugetul de stat, are ca atribuții principale aplicarea măsurilor de sprijin pentru producătorii agricoli, finanțate atât din bugetul Uniunii Europene prin Fondul european pentru garantare în agricultură - FEAGA și Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală - FEADR, cât și de la bugetul de stat.

A.P.I.A. a dezvoltat un sistem informatic specific activităților pe care le desfășoară în direcția gestionării fondurilor europene și naționale destinate sprijinirii agriculturii. Modificarea permanentă și completarea manualelor cu proceduri și a politicilor europene și naționale care reglementează politicile în domeniul agricol fac însă necesare adaptări, modificări și dezvoltări continue ale acestui sistem informatic, astfel încât el să răspundă în permanență nevoilor operative ale A.P.I.A.

Ultimii ani au constituit o perioadă de transformări radicale în legislația europeană legate de Politica Agricolă Comună, respectiv de stabilizare a politicilor și de încercări de simplificare a unor reguli pentru fermieri, care au dus la un efort administrativ sporit și modificări ale sistemului informatic. Pe de altă parte, începând cu anul 2023 s-a pus în aplicare Noua Politică Agricolă Comună, ce se va aplica până în anul 2027, politică ce a venit cu o nouă abordare legată de gestionarea plăților din cele două fonduri europene: Fondul European de Garantare Agricolă și Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală.

Specificitatea fiecărei campanii anuale de acordare a subvențiilor europene și naționale, precum și dezvoltarea permanentă a unor noi scheme de finanțare duc la necesitatea adaptării și dezvoltării sistemului informatic, astfel încât acesta să poată gestiona în permanență totalitatea activităților specifice ale A.P.I.A.

Parte a sistemului informatic al A.P.I.A. este Sistemul Integrat de Administrare și Control (IACS), care asigură administrarea și controlul riguros al cererilor de plată ale fermierilor. În prezent, în IACS sunt înregistrate mai mult de 2 milioane de exploatații agricole. Anual, sistemul informatic A.P.I.A. gestionează cererile de plată a subvenției pentru aproximativ 750.000 de fermieri, iar sistemul LPIS de identificare a parcelelor agricole în mediu GIS gestionează un număr de peste 1,4 milioane de blocuri fizice distribuite pe întreg teritoriul

României. Verificarea corectitudinii solicitărilor de plată se realizează prin compararea datelor declarate de fermieri cu o serie de date de referință stocate în bazele de date ale sistemului informatic.

Sistemul informatic al A.P.I.A. implementează proceduri privind procesarea cererilor de plată și efectuarea plăților către solicitanții de fonduri europene și fonduri naționale din domeniul agriculturii și face schimb specific de informații, prin interfețe electronice, cu sistemul Agenției de Finanțare a Investițiilor Rurale (A.F.I.R.), Agenției Naționale Sanitar Veterinare și de Siguranță Alimentelor (A.N.S.V.S.A.), Agenția Națională pentru Zootehnie (A.N.Z.). De asemenea, se fac schimburi de informații cu Agenția Națională de Administrare Fiscală (A.N.A.F.), Direcția Generală a Vămirilor (D.G.V.), Agenția Națională pentru Plăți și Inspecție Socială (A.N.P.I.S.), etc.

Începând cu anul 2015, sistemul informatic A.P.I.A a fost re tehnologizat, printr-o nouă investiție ce a presupus separarea funcționalităților dezvoltate anterior.

Sistemul informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură este un sistem informatic centralizat, complex care integrează mai multe module/funcționalități dezvoltate din 2015 până în prezent și care necesită dezvoltări suplimentare, în funcție de modificările legislative ce reglementează subvențiile acordate în agricultură.

Investițiile realizate în sistemul informatic au o dinamică și sunt necesare an de an prin adăugarea de funcționalități noi în funcție de modificările legislative sau pe funcționalitățile existente se dezvoltă alte funcționalități, acolo unde pentru anul în curs sunt modificări ale cerințelor implementate/dezvoltate în anii anteriori. Cerințele noi ce trebuie implementate, schemele și intervențiile noi, sau modificarea fluxurilor existente pentru anul în curs, sunt generate de derogările legislative făcute de Comisia Europeană pentru plățile și intervențiile în agricultură, sau de necesitatea adaptării legislației naționale în funcție de problemele identificate pentru sectoarele agricole care se confruntă cu calamități sau alte pierderi de producție pentru care Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale acordă sprijin fermierilor.

Pentru dezvoltarea modulelor/funcționalităților sistemului informatic din 2015 până în prezent, a fost cheltuită suma de aproximativ 260 000 mii lei. Prin Hotărârea de Guvern nr. 662/2022 s-a aprobat Nota de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții "Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată".

Stadiul de implementare a proiectului este de aproximativ 90% pentru capacitățile identificate.

Documentația tehnico economică ce a stat la baza Hotărârii de Guvern nr. 662/2022, a făcut obiectul avizării în cadrul Consiliului Tehnico-Economic al Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale fiind emis Avizul nr. 1618/10.03.2022 corectat prin Erata la Avizul nr. 1618/10.03.2022 din 19.04.2022 și avizării în cadrul Comitetului Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională, fiind emis Avizul pozitiv nr. 185CTE/24.02.2022.

Situația detaliată pentru fiecare an a sumelor cheltuite în anul I (2023), anul II (2024) și anul III (2025) se prezintă astfel:

Anul I : 31.244.489,8 lei fără TVA, respectiv 37.180.942,86 lei cu TVA

Anul II : 36.534.201,47 lei fără TVA, respectiv 43.475.699,75 lei cu TVA

Anul III : 10.357.029,97 lei fără TVA, respectiv 12.253.006 lei cu TVA (TVA a fost aplicat diferentiat, respectiv cota de 19% și cota de 21%)

Față de suma de 95.152.000 lei aprobată prin Hotărârea de Guvern nr. 662/2022, suma neangajată (necheltuită) este de 2.242.351,39 lei.

Sumele utilizate au fost mai mari decât s-a preconizat în eșalonarea din Hotărârea de Guvern nr. 662/2022, ca urmare a noilor necesități de dezvoltare a sistemului informatic, generate de Planul Național Strategic. Estimarea valorii proiectului s-a realizat anterior aprobării finale a Planului Național Strategic, fără a putea anticipa integral pentru fiecare an, complexitatea tehnică și volumul de lucrări necesare pentru implementarea noilor cerințe, ceea ce s-a concretizat printr-un efort mai mare de dezvoltare de noi funcționalități, într-un timp mai scurt.

Sumele utilizate în primii doi ani pentru implementarea proiectului au fost mai mari decât cele estimate în eșalonarea pe ani prevăzută în anexa la Hotărârea de Guvern nr 662/2022, fără însă a fi depășită valoarea totală aprobată prin actul normativ.

Putem menționa faptul că necesarul de dezvoltare pentru ce a mai rămas rest de executat în anul 2025, respectiv începutul anului 2026, este unul estimat pe baza cerințelor formulate de direcțiile de specialitate A.P.I.A, astfel încât prin suplimentarea bugetului s-ar acoperi actualizarea sistemului informatic pentru implementarea funcționalităților necesare realizării plăților pentru anul 2025.

În primele 3 luni ale anului următor, în funcție de modificările legislative aparute pentru implementarea politicii agricole aferentă anului 2026 și 2027, dar și pentru noua politică agricolă de după 2027, se vor iniția proceduri ulterioare de dezvoltare a sistemului informatic, sistem care este și va fi în continuă dezvoltare/adaptare, atâta timp cât politicile agricole și legislația aferentă sunt modificate/actualizate.

Planul Național Strategic (PNS) 2023–2027 al României a fost aprobat de Comisia Europeană și este deja în vigoare. Acesta reprezintă documentul programatic care stabilește cum vor fi alocate fondurile europene în agricultură și dezvoltare rurală pentru perioada 2023–2027. PNS include măsuri finanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și Fondul European Agricol de Garantare (FEGA), având un buget total de aproximativ 15,8 miliarde de euro.

Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură are obligația de a implementa măsurile prevăzute în Planul Național Strategic 2023–2027 (PNS), document strategic național elaborat în conformitate cu Politica Agricolă Comună (PAC) și aprobat de Comisia Europeană.

PNS introduce un nou cadru de intervenții, reguli de eligibilitate, indicatori de monitorizare și raportare, precum și cerințe suplimentare de digitalizare și transparență.

Principalele noutăți și măsuri incluse în PNS 2023–2027:

Sprijin pentru venituri și subvenții: aproximativ 9,78 miliarde de euro vor fi alocate plăților directe către fermieri, iar 151,7 milioane de euro vor fi destinate măsurilor de piață;

Investiții în ferme și procesare: circa 1,1 miliarde de euro vor fi direcționate către investiții în ferme și unități de procesare, inclusiv pentru modernizarea unităților existente și înființarea de noi capacități;

Ecoscheme și practici ecologice: introducerea a 5 ecoscheme, cum ar fi rotația culturilor, înierbarea intervalelor dintre rânduri și sprijinirea gospodăriilor tradiționale. În cadrul Planului Național Strategic (PNS) 2023–2027, România a introdus cinci eco-scheme în Pilonul I al Politicii Agricole Comune (PAC), destinate să sprijine fermierii în adoptarea unor practici agricole prietenoase cu mediul și climatul. Aceste eco-scheme înlocuiesc plata pentru înverzire din perioada anterioară și au rolul de a contribui la atingerea unui nivel ridicat de ambiție în materie de mediu.

Sprijin pentru tinerii fermieri: măsuri specifice pentru înființarea și dezvoltarea afacerilor de către tinerii fermieri, inclusiv prin acordarea de plăți redistributive și sprijin pentru investiții;

Gestionarea riscurilor și despăgubiri: Crearea unui instrument de sprijin pentru fermierii afectați de pierderi ale producției agricole, prin acordarea de despăgubiri în caz de calamități.

PNS este structurat în mai multe componente, fiecare având reglementări specifice:

1. Plăți directe și ecoscheme: alocarea a aproximativ 9,78 miliarde de euro pentru plățile directe către fermieri, introducerea a 5 ecoscheme, cum ar fi rotația culturilor și înierbarea intervalelor dintre rânduri, pentru promovarea practicilor agricole ecologice.

2. Sprijin pentru tinerii fermieri: măsuri specifice pentru înființarea și dezvoltarea afacerilor de către tinerii fermieri, inclusiv prin acordarea de plăți redistributive și sprijin pentru investiții;

3. Investiții în ferme și procesare: circa 1,1 miliarde de euro vor fi direcționate către investiții în ferme și unități de procesare, inclusiv pentru modernizarea unităților existente și înființarea de noi capacități;

4. Gestionarea riscurilor și despăgubiri: crearea unui instrument de sprijin pentru fermierii afectați de pierderi ale producției agricole, prin acordarea de despăgubiri în caz de calamități;

5. Dezvoltare rurală și turism: finanțarea microîntreprinderilor pentru dezvoltarea activităților de turism rural și agrement.

Intervențiile gestionate de A.P.I.A. în conformitate cu Planul Național Strategic (PNS) 2023-2027, finanțate din Fondul European de Garantare Agricolă (FEGA), Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) și de la Bugetul Național (BN), sunt: plăți directe decuplate prevăzute în PNS 2023-2027 (FEGA) (PD-01- Sprijin de bază pentru venit în scopul sustenabilității - BISS, PD-02-Sprijin redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității – CRISS, PD-03- Sprijin complementar pentru venit pentru tinerii fermieri – CIS-YF, ecoscheme în sectorul vegetal, ecoscheme în sectorul zootehnic), sprijin cuplat pentru venit

– CIS (FEGA) (intervenții în sectorul vegetal, intervenții în sectorul zootehnic), intervenții sectoriale – FEGA, ajutoare naționale tranzitorii (BN) în sectorul vegetal și sectorul zootehnic, intervenții dezvoltare rurală (FEADR/BN).

Astfel, în urma analizelor efectuate de către Direcțiile Tehnice și Direcția IT din cadrul A.P.I.A, s-a constatat că implementarea PNS implică:

- dezvoltarea unor noi module informatice, inclusiv pentru intervențiile sectoriale, eco-scheme, monitorizare prin teledetecție, verificări administrative și raportări europene;
- adaptarea și extinderea funcționalităților existente, precum sistemul IACS, GIS, LPIS, registrul fermelor, modulul de cereri unice;
- integrarea și interoperabilitatea crescută cu sistemele europene, inclusiv utilizarea API-urilor, schimburi de date și raportări automatizate;

În acest context, sistemul informatic existent al A.P.I.A, a necesitat adaptări și dezvoltări suplimentare, pentru care nu s-au putut prevedea din timp complexitatea și volumul de lucru, dat fiind că acestea depindeau direct de conținutul final al PNS și de ghidurile tehnice subsecvente și legislația europeană respectiv națională.

Mai mult, la momentul adoptării Hotărârii Guvernului nr. 662/2022 și inițierii procedurii de achiziție publică, nu existau suficiente informații pentru a putea include în bugetul estimat toate funcționalitățile ulterioare necesare.

Astfel, valoarea nou estimată a dezvoltărilor suplimentare, strict necesare pentru respectarea noilor cerințe legale și operaționale, a determinat o majorare justificată a valorii proiectului de investiții cu aproximativ 12.66%, față de cea estimată inițial, modificare care se încadrează în prevederile art. 221 din Legea nr. 98 din 19 mai 2016 privind achizițiile publice cu modificările și completările ulterioare.

Proiectul a stabilit obiectivele generale de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al A.P.I.A., conform unei analize efectuate la momentul inițial referitoare la costurile proiectului, ținând cont de aspectele de natură legislativă, tehnică, bugetară, precum și de numărul maxim de zile-om aferent experților implicați.

Un proiect de o asemenea anvergură nu permite estimarea cu exactitate a modificărilor legislative ce apar pe parcurs, nici a interferențelor și dependențelor tehnice pe care acesta le are cu alte sisteme informatice ale instituțiilor publice centrale și locale implicate.

2.3. Schimbări preconizate

Pentru punerea în aplicare a unor cerințe uzuale pe fluxul de lucru al A.P.I.A, dezvoltările sistemului informatic ar trebui implementate în regim de urgență, spre a putea fi utilizate pentru începerea plăților în avans ale campaniei 2025, la începutul lunii octombrie a anului curent și a plăților finale pentru 2025, începând cu luna decembrie, plăți de peste 2 miliarde euro, ce ajung la fermierii români, plăți pentru care se va începe rambursarea de către Comisia Europeană începând cu luna ianuarie a anului următor.

Prin adresa nr. 342CTE/27.03.2025 Comitetul Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională consideră că nu este necesară reavizarea caietului de sarcini pentru care a fost emis avizul nr. 185CTE/24.02.2022, întrucât nu au fost aduse modificări de ordin tehnic specificațiilor din documentația avizată anterior.

Prin caietul de sarcini au fost aprobate un număr de zile om pentru fiecare categorie de expert implicat în procesul de dezvoltare a aplicațiilor informatice, astfel încât specificațiile tehnice nu au suportat modificări prin noua capacitate ”cereri noi de modificare a sistemului informatic identificate ce necesită implementare în urma modificărilor legislative- nr de 562 RQ-uri”. S-a solicitat doar suplimentarea efortului pe același tip de categorie de expert, pentru a acoperi necesitatea identificată de noile cerințe legislative.

Prin Avizul Consiliului Tehnico-Economic de Avizare de pe lângă Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 1863/26.09.2025, a fost reavizată favorabil, fără observații, re aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții "Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată", după cum urmează:

- Valoarea totală a proiectului de investiții : 107.190 mii lei inclusiv TVA
(cursul euro/leu în data de 26.09.2025, 1 euro= 5.0772 lei)
- din care valoare totală rest de executat: 14.280 mii lei cu TVA

- Eșalonarea valorii restului de executat:

Anul III: 13.899 mii lei cu TVA

Anul IV: 381 mii lei cu TVA

Durata de realizare a investiției: 48 luni

din care durata restului de executat: 8 luni

Capacități:

- centre județene, locale și aparatul central ale Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură pentru care este implementat sistemul informatic nr. 307

- utilizatori ai sistemului nr. 5.000

- blocuri fizice digitizate pentru identificarea parcelelor agricole
utilizate de beneficiarii de fonduri de sprijin nr. 1.300.000

- parcele agricole gestionate de sistem nr. 6.000.000

- suprafața agricolă eligibilă gestionată în cadrul blocurilor fizice
digitizate pentru identificarea parcelelor agricole ha 13.200.000

- cereri noi de modificare a sistemului informatic identificate
ce necesită implementare în urma modificărilor legislative nr. 562 RQ-uri

Valoarea estimată ca fiind necesară a rezultat ca produs dintre numărul de 562 RQ-uri (cereri noi de modificare a sistemului informatic identificate ce necesită implementare în urma modificărilor legislative) și valoarea RQ-mediū=25.410,00 lei cu fără TVA.

Capacitățile proiectului de investiții „Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată” au fost modificate prin adăugarea unei capacități noi ”cereri noi de modificare a sistemului informatic identificate ce necesită implementare în urma modificărilor legislative” necesare pentru anul 2025 și primele luni din anul 2026.

Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 662/2022, finanțarea proiectului de investiții se realizează de la bugetul de stat și din fonduri externe nerambursabile. Deoarece în perioada de implementare a proiectului, nu au fost identificate fonduri externe nerambursabile, finanțarea proiectului de investiții se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.

Necesitatea suplimentării valorii proiectului de investiții, și implicit, a reaprobării Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții "Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată", a apărut ca urmare a unor modificări legislative naționale ce trebuie implementate la nivelul sistemului informatic, respectiv RQ-uri (cerințe unice) impartite pe CR-uri (cereri de modificare), cum ar fi:

- Implementarea funcționalităților pentru „Condiționalitate” aplicabile cererilor de plată pentru anul 2025 și a funcționalităților pentru calculul plăților pentru grupuri de plată aferente eco-schemelor din zootehnie conform prevederilor Ordinului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 106/2024 privind modalitatea de implementare, îndeplinirea criteriilor de eligibilitate, a condițiilor și altor cerințe specifice, inclusiv tipurile de documente justificative pentru intervențiile aferente sectoarelor vegetal și zootehnic prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Hotărârea Guvernului nr. 1.571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, începând cu anul 2024, cu modificările și completările ulterioare;

- Introducerea cerinței privind respectarea standardului GAEC 7 pentru anul 2025 prin diversificarea culturilor în teren arabil conform prevederilor Ordinului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 54/570/32/2023 pentru punerea în aplicare a normelor privind condiționalitatea în cadrul intervențiilor sub formă de plăți directe și al unor intervenții și măsuri pentru dezvoltare rurală, începând cu anul de cerere 2023;

- Implementarea funcționalităților de eligibilitate și urmărire a angajamentelor DR ((trasabilitate parcelă, aplicarea sau nu a supradecларării în funcție de anul de angajament, respectarea cerințelor de eligibilitate, de bază, specifice, urmărirea angajamentelor aflate în desfășurare pe fluxul de recuperare a plăților necuvenite, etc) conform prevederilor Ordinului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 107/2024 privind implementarea măsurilor și intervențiilor compensatorii de mediu și climă din Programul Național de Dezvoltare Rurală 2014-2020 și din Planul strategic PAC 2023-2027, începând cu anul 2024;
- Implementarea funcționalităților pentru asigurarea recoltei plantațiilor viticole în acord cu prevederile Ordinului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 148/13.04.2023 privind criteriile de eligibilitate, documentele justificative, condițiile și modul de implementare a intervenției IS-V-03 „Asigurarea recoltelor”, din cadrul Planului Strategic PAC 2023-2027;
- Implementarea „Modulului tehnic-Investiții” în acord cu Ordinul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 49/2025 privind modalitatea de implementare a intervenției IS-V-02 „Investiții în active corporale și necorporale” și a intervenției IS-V-07 „Investiții în active corporale și necorporale menite să sporească durabilitatea producției de vin” din cadrul Planului Strategic PAC 2023-2027 și Ordinul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 158/2025 pentru aprobarea Procedurii de achiziții pentru beneficiari privați în cadrul intervențiilor IS-V-02 „Investiții în active corporale și necorporale” și IS-V-07 „Investiții în active corporale și necorporale menite să sporească durabilitatea producției de vin” din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027;
- Implementarea „Modulului Intervenții Apicole” conform prevederilor Ordinului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 105/2023 pentru aprobarea criteriilor de eligibilitate, documentelor justificative, condițiilor și modului de implementare a intervențiilor aferente sectorului apicol prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. e) din Hotărârea Guvernului nr. 1.571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat;
- Implementarea „Modulului de preluare date animale în pericol de abandon” din sectorul zootehnic în acord cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat;
- Actualizarea funcționalităților pentru „Rentă Viageră” conform prevederilor Ordinului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 348/2678/2023 privind modificarea anexei la Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale și al ministrului finanțelor publice nr. 1272/26503/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor titlului XI "Renta viageră agricolă" din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente din Ordinul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 356/6219/2024 privind modificarea și completarea anexei la Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor și dezvoltării rurale și al ministrului finanțelor publice nr. 1272/26503/2005 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor titlului XI „Renta viageră agricolă” din Legea nr. 247/2005 privind reforma în domeniile proprietății și justiției, precum și unele măsuri adiacente;
- Actualizarea rapoartelor pentru recuperarea sancțiunilor multianuale/suplimentare pentru ecoschemele din sectorul zootehnic începând cu anul 2025, conform prevederilor Ordinului Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 106/2024 privind modalitatea de implementare, îndeplinirea criteriilor de eligibilitate, a condițiilor și altor cerințe specifice, inclusiv tipurile de documente justificative pentru intervențiile aferente sectoarelor vegetal și zootehnic prevăzute la art. 1 alin. (2) lit. a) și b) din Hotărârea Guvernului nr. 1.571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, începând cu anul 2024, cu modificările și completările ulterioare;
- Alte funcționalități și actualizări în raport cu modificările legislative.

Pentru funcționarea în parametrii optimi a unui sistem informatic atât de complex, este necesară asigurarea interoperabilității modulelor dezvoltate ținând cont de următoarele aspecte:

1. toate modulele implementate la nivelul A.P.I.A fac parte dintr-un sistem informatic integrat, caracterizat prin complexitatea elementelor componente și interdependența acestora, toate aceste modulele fiind proiectate și dezvoltate astfel încât să funcționeze împreună;
2. toate componentele care fac parte din sistemul informatic integrat folosesc o bază de date unica, iar instalarea se realizează pe serverele de aplicație; orice modificare a acestor structuri de baze de date unice, respectiv funcții și proceduri, afectează funcționalitatea la nivel de interfață-utilizator a componentelor sistemului integrat;
3. orice modificare a unui modul/componenta se reflectă automat și în modulele/componentele cu care acesta este interconectat, astfel încât sistemul informatic să poată funcționa într-un mod unitar și stabil;
4. lipsa actualizărilor/modificărilor într-o manieră integrată, la nivelul tuturor modulelor, generează discrepante în funcționarea sistemului integrat care va putea ajunge la un moment dat, urmare a modificărilor succesive ale unor module, corelata cu neactualizarea altora, la incompatibilități între module, nefuncționarea componentelor neactualizate și chiar la blocarea sistemului;
5. asigurarea în timp util a implementării soluțiilor pentru modificările legislative aparute, astfel încât raportările sistemului să fie conforme cu prevederile legate și să nu fie expuse la riscuri operationale, reputaționale;
6. asigurarea funcționării unitare și corespunzătoare a parametrilor tehnici ai sistemului informatic integrat;
7. asigurarea rezolvării erorilor raportate de utilizatorii A.P.I.A, erori care nu au fost identificate în sesiunile de testare sau în operarea curentă;
8. asigurarea de up-grade la versiunile noi ale sistemului informatic, ca urmare a perfecționării funcționalităților sistemului, a creșterii performanțelor în utilizare, a evoluției tehnologice la nivelul platformelor hardware / software / comunicație, de la momentul achiziționării suportului tehnic;
9. asigurarea corectării anomaliilor survenite în funcționarea produsului informatic integrat și anomaliile în înregistrările de date — dovedite ca fiind cauzate de produsul informatic;
10. asigurarea folosirii performante a sistemului de către toți utilizatorii săi, cât și menținerea acestuia la un înalt nivel de actualitate și calitate pe întreaga perioadă de valabilitate a acestuia;
11. obținerea în cel mai scurt timp a tuturor versiunilor noi ale sistemului informatic integrat, indiferent de motivele care au stat la baza realizării acestor versiuni noi (exemplu: modificări ale cadrului legislativ/ normativ general, evoluția tehnologiilor, evoluția modului de lucru și de derulare a afacerilor);
12. asigurarea suportului necesar în conformitate cu programul de lucru A.P.I.A, pentru raportarea și rezolvarea neconformităților comunicate de către utilizatori privind produsele software licențiate;

2.4. Alte informații

Implementarea prezentului proiect a fost realizată cu:

- Avizul Consiliului Tehnico-Economic de Avizare de pe lângă Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale nr. 1863/26.09.2025.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic

- 3.1. Descrierea generală a beneficiilor și costurilor estimate ca urmare a intrării în vigoare a actului normativ
 3.2. Impactul social
 3.3. Impactul asupra drepturilor și libertăților fundamentale ale omului
 3.4. Impactul macroeconomic
 3.4.1. Impactul asupra economiei și asupra principalilor indicatori macroeconomici
 Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.
 3.4.2. Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat
 3.5. Impactul asupra mediului de afaceri
 3.6. Impactul asupra mediului înconjurător
 3.7. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva inovării și digitalizării
 3.8. Evaluarea costurilor și beneficiilor din perspectiva dezvoltării durabile
 3.9. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani) inclusiv informații cu privire la cheltuieli și venituri

- mii lei (RON)-						
Indicatori	Anul curent 2025	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	2026	2027	2028	2029	7
4.1. Modificări ale veniturilor bugetare plus/minus, din care:						
buget de stat, din acesta:						
1. impozit pe profit						
2. impozit pe venit						
1. bugete locale						
1. impozit pe profit						
1. bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. contribuții de asigurări						
d) alte tipuri de venituri (Se va menționa natura acestora.)						
4.2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:						
buget de stat, din acesta:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
bugete locale:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
bugetul asigurărilor sociale de stat:						
1. cheltuieli de personal						
2. bunuri și servicii						
d) alte tipuri de cheltuieli (Se va menționa natura acestora.)						

3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat						
b) bugete locale						
4.4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
4.5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare						
4.6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor si/sau cheltuielilor bugetare						
4.7. Prezentarea, în cazul proiectelor de acte normative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, a următoarelor documente:						
4.8. Alte informații Potrivit Hotărârii de Guvern nr. 662/2022, finanțarea proiectului de investiții se realizează de la bugetul de stat și din fonduri externe nerambursabile. Deoarece în perioada de implementare a proiectului, nu au fost identificate fonduri externe nerambursabile, finanțarea proiectului de investiții se realizează de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, în limita sumelor aprobate anual cu această destinație, conform programelor de investiții publice aprobate potrivit legii.						
<i>Secțiunea a 5-a</i> <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
5.1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ 5.2. Impactul asupra legislației în domeniul achizițiilor publice 5.3. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația UE (în cazul proiectelor ce transpun sau asigură aplicarea unor prevederi de drept UE) 5.3.1. Măsurile normative necesare transpunerii directivelor UE 5.3.2. Măsurile normative necesare aplicării actelor legislative UE 5.4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene 5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente asumate 5.6. Alte informații						
<i>Secțiunea a 6-a</i> <i>Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</i>						
6.1. Informații privind neaplicarea procedurii de participare la elaborarea actelor normative 6.2. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate 6.3. Informații despre consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale 6.4. Informații privind puncte de vedere/opinii emise de organisme consultative constituite prin acte normative - Adresa nr. 342CTE/27.03.2025 Comitetul Tehnico-Economic pentru Societatea Informațională 6.5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi 6.6. Alte informații						

<i>Secțiunea a 7-a</i>	
<i>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</i>	
7.1	Informarea societății civile cu privire la elaborarea proiectului de act normativ.
7.2.	Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice.
<i>Secțiunea a 8-a</i>	
<i>Măsuri de implementare</i>	
8.1.	Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ
8.2.	Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de hotărâre a Guvernului pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 662/2022 privind aprobarea Notei de fundamentare referitoare la necesitatea și oportunitatea efectuării cheltuielilor aferente proiectului de investiții "Servicii de dezvoltare și extindere a sistemului informatic al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură de gestionare a cererilor de plată", pe care îl supunem spre aprobare.

**MINISTRUL AGRICULTURII ȘI
DEZVOLTĂRII RURALE**

Florin-Ionuț BARBU

AVIZĂM,

MINISTRUL FINANTELOR

Alexandru NAZARE

VICEPRIM-MINISTRU

Marian NEACȘU