

Nr. _____ din _____

Nr. _____ din _____

ORDIN

**pentru aprobarea sistemului de evaluare a neconformităților pentru care au fost aplicate
sanțiuni potrivit legislației din domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în
muncă**

Luând în considerare Referatul de aprobare nr. _____ / _____ al Direcției Generale Dezvoltare Rurală -
Autoritate de management pentru Programul Național de Dezvoltare Rurală, în calitate de
Autoritate de management pentru Planul strategic PAC 2023-2027 din cadrul Ministerului
Agriculturii și Dezvoltării RURALE și nr. _____, al....., din cadrul Ministerului Muncii,
Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale;

ținând seama de prevederile:

- Planului strategic PAC 2023-2027 al României, aprobat prin Decizia de punere în aplicare a
Comisiei Europene nr. C (2022) 8.783 din 7 decembrie 2022, cu modificările și completările
ulterioare;
- Regulamentului (UE) 2021/2.115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie
2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate
de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de
Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare
rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1.305/2013 și (UE) nr. 1.307/2013, cu
modificările și completările ulterioare;
- Regulamentului (UE) 2021/2.116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie
2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a
Regulamentului (UE) nr. 1.306/2013, cu modificările și completările ulterioare;
- Directivei Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea
îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă;

- Directivei (UE) 2019/1152 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind transparența și previzibilitatea condițiilor de muncă în Uniunea Europeană;
- Directivei 2009/104/CE a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru folosirea de către lucrători a echipamentului de muncă la locul de muncă [a doua directivă specială în sensul articolului 16 alineatul (1) din Directiva 89/391/CEE;
- Legii nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspecției Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 53/2003 privind Codul muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă, cu modificările și completările ulterioare;
- Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 1146/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă;
- Hotărârii Guvernului nr. 1425/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Legii securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare;
- Hotărârii Guvernului nr. 295/2025 privind Registrul general de evidență a salariaților - REGES-ONLINE;
- Ordinului președintelui Institutului Național de Statistică nr. 377/2024 privind actualizarea Clasificării activităților din economia națională-CAEN;
- Protocolului de colaborare al Agenției de Plăți și Intervenție pentru Agricultură nr. P326/10.10.2025 și Inspecției Muncii nr. 74/MNU/09.10.2025 privind acordarea accesului APIA la un set de date aferente controalelor efectuate de către Inspecția Muncii în vederea implementării condiționalității sociale din cadrul Planului Strategic PAC 2023-2027;
- Cartei drepturilor fundamentale ale Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. 326 din 24 noiembrie 2012

în temeiul dispozițiilor:

- art. 57 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare,
- art. 39 alin. (6²) din Hotărârea Guvernului nr. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, cu modificările și completările ulterioare,

- art. 9 alin. (5) și (6) din Hotărârea Guvernului nr. 30/2017 privind organizarea și funcționarea Ministerului Agriculturii și Dezvoltării Rurale, precum și pentru modificarea art. 6 alin. (6) din Hotărârea Guvernului nr. 1.186/2014 privind organizarea și funcționarea Autorității pentru Administrarea Sistemului Național Antigriindină și de Creștere a Precipitațiilor, cu modificările și completările ulterioare și al art. 14 alin. (3) din Hotărârea Guvernului nr. 29/2025 privind organizarea și funcționarea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale,

ministrul agriculturii și dezvoltării rurale și ministrul muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale emit următorul:

ORDIN

Art. 1 - Se aprobă sistemul de evaluare a neconformităților pentru care au fost aplicate sancțiuni contravenționale potrivit legislației din domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în muncă.

Art. 2 – (1) Prevederile specifice din legislația privind relațiile de muncă și securitatea și sănătatea în muncă care stabilesc obligațiile fermierilor privind condiționalitatea socială sunt următoarele:

a) art. 17, art. 31, art. 32, art. 40 alin. (2) lit. a), art. 85, art. 94, art. 194, art. 197, art. 278¹ și art. 278² din Legea nr. 53/2003 privind Codul Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare ;

b) art. 6-art. 13, art. 16- art.18, art. 20 și art. 21 din Legea securității și sănătății în muncă nr. 319/2006, cu modificările și completările ulterioare;

c) art. 3-art. 5 și art. 8-art. 10 din Hotărârea Guvernului nr. 1146/2006 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru utilizarea în muncă de către lucrători a echipamentelor de muncă;

d) art. 4, art. 5 alin. (2), art. 5 alin. (3), art. 8, art. 9 alin. (5), art.10 și art. 11 din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Sistemul de evaluare prevăzut la art. 1 vizează neconformitățile constatate la beneficiarii plăților directe și intervențiilor pentru dezvoltare rurală, în calitate de angajatori sau beneficiari de lucrări, de către Inspectoratele Teritoriale de Muncă din subordinea Inspecției Muncii și sancționate contravențional prin încheierea proceselor-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, potrivit legislației privind relațiile de muncă și securitatea și sănătatea în muncă.

(3) Neconformitățile aferente condiționalității sociale, potrivit legislației privind relațiile de muncă și securitatea și sănătatea în muncă, sunt prevăzute în anexa la prezentul ordin.

Art. 3 - (1) Ministerul Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale, prin Inspekția Muncii, individualizează, prin încheierea proceselor-verbale de constatare și sancționare a contravențiilor, nivelul amenzilor aplicate și baza legală aplicabilă, potrivit dispozițiilor Legii nr. 108/1999 pentru înființarea și organizarea Inspekției Muncii, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

(2) Pe baza sistemului de evaluare prevăzut la art. 1, Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale, prin Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, elaborează sistemul de sancțiuni administrative prevăzut la art. 39 alin. (61) din Hotărârea Guvernului nr. 1571/2022, cu modificările și completările ulterioare, evaluează cererile de plată depuse de către fermieri și, după caz, stabilește sancțiunile administrative pentru nerespectarea condiționalității sociale, pe care le aplică fermierilor și altor beneficiari, în calitate de angajatori/beneficiari de lucrări care primesc plăți directe din Fondul European de Garantare Agricolă sau plăți compensatorii pentru mediu și climă și bunăstarea animalelor finanțate din Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală, prevăzute în Planul Strategic PAC 2023-2027.

Art. 4 – În sensul prezentului ordin, termenii utilizați au următoarele înțelesuri:

- a)** neconformitate - orice acțiune sau omisiune care vizează exploatarea agricolă și este legată de activitatea agricolă, imputabilă direct fermierului, în calitate de angajator sau beneficiar de lucrări, constatată de inspectorii de muncă și sancționată contravențional cu amendă, potrivit legislației din domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în muncă;
- b)** lucrători afectați - totalul persoanelor care au raporturi de muncă cu angajatorul supus controlului și care sunt direct/indirect supuși consecințelor unei neconformități constatate și sancționate contravențional cu amendă de către inspectorii de muncă;
- c)** gravitatea neconformității - nivelul de impact negativ potențial sau produs asupra relațiilor de muncă și/sau securității și sănătății în muncă, evaluat în funcție de importanța consecințelor produse;
- d)** amploarea neconformității – extinderea efectelor produse sau potențiale ale neconformității constatate și sancționate contravențional cu amendă de către inspectorii de muncă, raportată la numărul neconformităților constatate și sancționate contravențional cu amendă în cuprinsul unui proces-verbal de constatare și sancționare a contravențiilor;
- e)** caracterul persistent al neconformității – lungimea perioadei în care se manifestă efectele acesteia;
- f)** caracterul repetitiv al neconformității - nerespectarea aceleiași obligații legale specifice condiționalității sociale constatată și sancționată cu amendă de mai multe ori pe parcursul unei perioade de trei ani calendaristici consecutivi;
- g)** caracterul deliberat al neconformității – acțiunea sau inacțiunea conștientă și voluntară a fermierului, în calitate de angajator sau beneficiar de lucrări, săvârșită cu reprezentarea

consecințelor și cu acceptarea sau urmărirea acestora, prin care se încalcă o obligație legală specifică relațiilor de muncă și/sau securității și sănătății în muncă.

Art. 5 – Evaluarea neconformităților se realizează pe baza următoarelor principii generale:

- a) gravitatea;
- b) amploarea;
- c) caracterul persistent;
- d) caracterul repetitiv;
- e) caracterul deliberat.

Art. 6 –(1) Criteriile de evaluare a gravității unei neconformități, prevăzută la art. 5 lit. a) sunt următoarele:

a) impactul asupra securității și sănătății lucrătorilor:

- i) producerea unor vătămări corporale grave sau pierderi de viați omenești;
- ii) expunerea la riscuri grave și iminente care pot afecta integritatea fizică sau psihică a lucrătorilor;
- iii) producerea/posibilitatea producerii de accidente de muncă, îmbolnăviri profesionale sau alte incidente în cazul neconformităților care nu presupun expunerea la riscuri grave și iminente.

b) natura drepturilor încălcate:

- i) drepturi fundamentale ale lucrătorilor: dreptul la securitate și sănătate în muncă, dreptul la muncă legal declarată, protecția împotriva riscurilor profesionale;
- ii) drepturi economice/sociale: neplata sau plata incompletă a salariului, nerespectarea timpului de muncă și de odihnă, neacordarea concediului de odihnă sau nerespectarea altor elemente esențiale ale contractului;
- iii) drepturi formale: erori de evidență documentară, lipsa unor documente interne fără efect direct asupra lucrătorilor, întârzieri procedurale fără consecințe materiale.

c) natura consecințelor:

- i) extinderea efectelor asupra mediului extern;
- ii) consecințe potențiale.

(2) Gravitatea neconformității este stabilită în anexa la prezentul ordin, după cum urmează:

a) nivel mic: consecințe care afectează drepturile formale conform alin. (1) lit. b) pct. iii), lipsa consecințelor efective asupra securității și sănătății lucrătorului sau asupra relațiilor de muncă în cazul neconformităților care nu presupun expunerea la riscuri grave și iminente conform alin. (1), lit. c) pct. ii);

b) nivel mediu: potențiala expunere la riscuri grave și iminente care pot afecta integritatea fizică sau psihică a lucrătorilor conform alin. (1), lit. a) pct. ii) sau producerea unor consecințe efective

asupra securității și sănătății lucrătorului sau asupra relațiilor de muncă în cazul neconformităților care nu presupun expunerea la riscuri grave și iminente, conform alin. (1), lit. a pct. iii);

c) nivel mare: neconformitatea produce vătămări corporale grave sau pierderi de vieți omenești, indiferent de numărul lucrătorilor afectați, conform alin. (1) lit. a) pct. i) sau afectează drepturi fundamentale ale lucrătorilor, conform alin. (1) lit. b) lit. i) și/sau drepturi economice/sociale, conform alin. (1) lit. b) pct. ii), precum și în situațiile în care efectele neconformităților produse se extind și asupra mediului extern, conform alin. (1), lit. c) lit. i).

(3) În situația în care o neconformitate încadrată la gravitate mică sau medie conform anexei a condus la producerea unor vătămări grave sau pierderi de vieți omenești, nivelul de gravitate este mare.

Art. 7 – Criteriul de evaluare a amplitudinii unei neconformități, prevăzută la art. 5 lit. b) se aplică în următoarele situații:

a) în raport de numărul neconformităților constatate și sancționate contravențional cu amendă pe parcursul unui an calendaristic, respectiv în situația în care sunt constatate și sancționate contravențional cu amendă mai mult de 5 neconformități diferite.

b) în toate situațiile în care, în urma încălcării obligațiilor prevăzute la art 2, alin. (1) lit.b) și c), se dispune sistarea activității sau oprirea din funcțiune a echipamentelor de muncă.

Art. 8 – Criteriile de evaluare a persistenței unei neconformități prevăzută la art. 5 lit. c) se determină în raport de menținerea aceleiași stări de fapt la un control ulterior, în cursul aceluiași an calendaristic.

Art. 9 - Caracterul repetitiv al neconformității prevăzut la art. 5 lit. d) se determină în raport de aplicarea a minimum unei sancțiuni contravenționale ulterioare pentru nerespectarea aceleiași obligații legale, pe o perioadă de 3 ani consecutivi.

Art. 10 – Criteriile de evaluare a caracterului deliberat al unei neconformități, prevăzut la art. 5 lit. e) se aplică în următoarele situații:

a) când se constată utilizarea muncii nedeclarate, indiferent de numărul de lucrători pe care îl are angajatorul cu privire la care s-a făcut constatarea sancționată cu amendă;

b) când se constată neînființarea/ necompletarea/netransmiterea Registrului electronic de evidență, sancționată potrivit art. 14 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, cu modificările și completările ulterioare;

c) modificarea stării de fapt rezultată din producerea unui accident mortal sau colectiv, în afara de cazurile în care menținerea acestei stări ar genera alte accidente ori ar periclita viața accidentaților

și a altor persoane, sancționată conform art 39 alin. (2) din Legea nr. 319/2006 a securității și sănătății în muncă, cu modificările și completările ulterioare;

d) neîndeplinirea sau îndeplinirea parțială de către fermier măsurilor dispuse de inspectorul de muncă, la termenele stabilite de acesta, potrivit art. 23 alin. (1) lit. b) Legea nr. 108/1999, dacă acestea vizează una din obligațiile prevăzute la art 2, alin. (1) din prezentul ordin;

e) dacă aceeași neconformitate se constată de minimum 3 ori în decursul a trei ani calendaristici consecutivi.

Art. 11 - Anexa face parte integrantă din prezentul ordin.

Art. 12 - Prezentul ordin se publică în Monitorul Oficial al României, Partea I.

**Ministrul Agriculturii
și Dezvoltării Rurale,**

Florin-Ionuț BARBU

**Ministrul Muncii, Familiei
Tineretului și Solidarității Sociale**

Petre-Florin MANOLE

Neconformități aferente condiționalității sociale pentru care au fost aplicate sancțiuni potrivit legislației din domeniul relațiilor de muncă și al sănătății și securității în muncă și sistemul de evaluare a criteriului privind gravitatea acestora

BAZA LEGALĂ AMENDĂ (RON)	Gravitate		
	mică	medie	mare
RELAȚII DE MUNCĂ	1	2	3
Art. 260 alin. (1) lit. p) Codul Muncii- nepunerea la dispoziția salariatului a unui exemplar din contractul individual de muncă	art. 6 alin. (1) lit.b) pct. iii)	-	-
Art. 260 alin. (1) lit. d) Codul Muncii - stipularea în contractul individual de muncă a unor clauze contrare dispozițiilor legale	-	-	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.i)
Art. 260 alin. (1) lit. a) Codul Muncii - nerespectarea dispozițiilor privind garantarea în plată a salariului de bază minim brut pentru fiecare persoană pentru care s-a constatat nerespectarea acestor dispoziții legale	-	-	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.ii)
Art. 260 alin. (1) lit. a ¹) Codul Muncii - nerespectarea dispozițiilor privind garantarea în plată a salariului de bază minim brut/remunerației pentru fiecare persoană pentru care s-a constatat nerespectarea acestor dispoziții legale, în cazul raporturilor juridice de muncă neîntemeiate pe un contract individual de muncă	-	-	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.ii)
Art. 9 alin. (2) lit. a) HG nr. 295/2025 - netransmiterea datelor în registru cu elementele contractului individual de muncă, pentru care există dovada executării acestuia, respectiv prestarea muncii și plata salariului în termenul prevăzut la art. 5 alin. (1) lit. a)	-	-	art. 6 alin. (1) lit.c) pct.i)
Art. 9 alin. (3) lit. a) HG nr. 295/2025 - netransmiterea modificărilor aduse datelor din contractul individual de muncă prevăzute la art. 4 alin. (2) lit. b), c) și e-j) în termenele prevăzute la art. 5 alin. (2), (3) și (4)	-	-	art. 6 alin. (1) lit.c) pct.i)
Art. 260 alin.(1) lit. s) Codul Muncii - neplata salariului în fiecare lună, la data stabilită în contract individual de muncă pentru fiecare persoană căreia nu i s-a plătit salariul	-	-	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.ii)
Art. 260 alin. (1) lit. e ⁵) Codul Muncii - acordarea unui salariu net mai mare decât cel evidențiat în statele de plată a salariului	-	-	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.ii) art. 6 alin. (1), lit. c) pct i)
Art. 260 alin. (1) lit. e ³) Codul Muncii - primirea la muncă a unuia sau a mai multor salariați cu depășirea duratei timpului de muncă stabilită în cadrul contractelor individuale de muncă cu timp parțial	-	-	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.i) art. 6 alin. (1), lit. c) pct i)
Art.260 alin. (1) lit. e) Codul Muncii - primirea la muncă a uneia sau a mai multor persoane fără încheierea unui contract individual de muncă	-	-	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.i) art. 6 alin. (1), lit. c) pct i)

Art. 260 alin. (1) lit. e ¹) Codul Muncii- primirea la muncă a uneia sau a mai multor persoane fără transmiterea elementelor contractului individual de muncă în registrul general de evidență a salariaților	-		art. 6 alin. (1) lit.b) pct.i) art. 6 alin. (1), lit. c) pct i)
Art. 260 alin. (1) litera e ²) Codul Muncii - primirea la muncă a unuia sau a mai multor salariați în perioada în care acesta/aceștia are/au contractul individual de muncă suspendat	-	-	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.i) art. 6 alin. (1), lit. c) pct i)
SECURITATEA ȘI SĂNĂTATEA ÎN MUNCĂ			
Art. 39 alin. (8) lit. a) Legea nr. 319/2006 încălcarea prevederilor art. 12 alin. (1) lit. c) - lipsa evidenței accidentelor de muncă ce au ca urmare o incapacitate de muncă mai mare de 3 zile de lucru, a accidentelor ușoare, a bolilor profesionale, a incidentelor periculoase, precum și a accidentelor de muncă	Art. 6 alin. (1) lit. b) pct. iii)	-	-
Art. 39 alin. (8) lit. a) Legea nr. 319/2006 -încălcarea prevederilor art. 12 alin. (1) lit. d)-neîntocmirea rapoartelor privind accidente de muncă suferite de lucrătorii săi	art. 6 alin. (1) lit.b) pct.iii)	-	-
Art. 39 alin. (8) lit. a) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. g)-neluarea măsurilor pentru asigurarea de materiale necesare informării și instruirii lucrătorilor, cum ar fi afișe, pliante, filme și diafilme cu privire la securitatea și sănătatea în muncă	Art. 6 alin. (1) lit. c) pct. ii)	-	-
Art. 39 alin. (8) lit. a) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 18 alin. (5) - prejudicierea reprezentanților lucrătorilor/lucrătorii din cauza activităților la care s-a făcut referire în alin. (1)-(3) al art. 18: „(1) Angajatorii consulta lucrătorii și/sau reprezentanții lor și permit participarea acestora la discutarea tuturor problemelor referitoare la securitatea și sănătatea în munca. (2) Aplicarea prevederilor alin. (1) implică: a) consultarea lucrătorilor; b) dreptul lucrătorilor și/sau reprezentanților lor să facă propuneri; c) participarea echilibrată. (3) Lucrătorii și/sau reprezentanții lucrătorilor definiți la art. 5 lit. d) iau parte în mod echilibrat sau sunt consultați în prealabil și în timp util de către angajator cu privire la: a) orice măsură care ar afecta semnificativ securitatea și sănătatea în munca; b) desemnarea lucrătorilor la care s-a făcut referire la art. 8 alin. (1) și la art. 10 alin. (2), precum și cu privire la activitățile la care s-a făcut referire la art. 8 alin. (1); c) informațiile la care s-a făcut referire în art. 12 alin. (1), art. 16 și 17; d) recurgerea, după caz, la servicii externe, conform art. 8 alin. (4); e) organizarea și planificarea instruirii prevăzute la art. 20 și 21.”	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (8) lit. a) Legea nr. 319/2006 -încălcarea prevederilor art. 18 alin. (6) - neacordarea reprezentanților lucrătorilor cu răspunderi specifice în domeniul securității și sănătății lucrătorilor un timp adecvat, fără diminuarea drepturilor salariale, și nefurnizarea mijloacele necesare pentru a-și putea exercita drepturile și atribuțiile specifice legii SSM.	Art. 6 alin. (1) lit. c) pct. ii)	-	-
Art. 39 alin. (7) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 17: „Art. 17	Art. 6 alin. (1) lit c) pct. ii)	-	-

Angajatorul trebuie să ia măsuri corespunzătoare pentru ca lucrătorii desemnați sau reprezentanții lucrătorilor, cu răspunderi specifice în domeniul securității și sănătății lucrătorilor, în vederea îndeplinirii atribuțiilor și în conformitate cu prevederile prezentei legi, să aibă acces la: a) evaluarea riscurilor și măsurile de protecție, prevăzute la art. 12 alin. (1) lit. a) și b); b) evidenta și rapoartele prevăzute la art. 12 alin. (1) lit. c) și d); c) informații privind măsurile din domeniul securității și sănătății în muncă, precum și informații provenind de la instituțiile de control și autoritățile competente în domeniu.”			
Art. 39 alin. (7) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 21 - „Art. 21 (1) Instruirea prevăzută la art. 20 alin. (1), (2) și (4) nu poate fi realizată pe cheltuiala lucrătorilor și/sau a reprezentanților acestora. (2) Instruirea prevăzută la art. 20 alin. (1) și (2) trebuie să se realizeze în timpul programului de lucru. (3) Instruirea prevăzută la art. 20 alin. (4) trebuie să se efectueze în timpul programului de lucru, fie în interiorul, fie în afara întreprinderii și/sau unității, fie online. (4) Dovada instruirii prevăzută la art. 20 poate fi realizată în format electronic sau pe suport hârtie în funcție de modalitatea aleasă de către angajator, stabilită prin regulamentul intern. (5) În cazul folosirii variantei în format electronic prevăzute la alin. (4), dovada instruirii trebuie să fie semnată cu semnătură electronică, semnătură electronică avansată sau semnătură electronică calificată.”	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (6) lit. a) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 9 alin. (1)- „Art. 9 (1) În toate cazurile, pentru a se ocupa de organizarea activităților de prevenire și a celor de protecție, ținând seama de mărimea întreprinderii și/sau unității și/sau de riscurile la care sunt expuși lucrătorii, precum și de distribuția acestora în cadrul întreprinderii și/sau unității, se impune ca: a) lucrătorii desemnați să aibă capacitatea necesară și să dispună de mijloacele adecvate; b) serviciile externe să aibă aptitudinile necesare și să dispună de mijloace personale și profesionale adecvate; c) lucrătorii desemnați și serviciile externe să fie în număr suficient.”	art. 6 alin. (1) lit.c) pct.ii)	-	-
Art. 39 alin. (6) lit. a) Legea nr. 319/2006 încălcarea prevederilor art. 10 „Art. 10 (1) Angajatorul are următoarele obligații: a) să ia măsurile necesare pentru acordarea primului ajutor, stingerea incendiilor și evacuarea lucrătorilor, adaptate naturii activităților și mărimii întreprinderii și/sau unității, ținând seama de alte persoane prezente; b) să stabilească legăturile necesare cu serviciile specializate, îndeosebi în ceea ce privește primul ajutor, serviciul medical de urgență, salvare și pompieri. (2) Pentru aplicarea prevederilor alin. (1), angajatorul trebuie să desemneze lucrătorii care aplica măsurile de prim ajutor, de stingere a incendiilor și de evacuare a lucrătorilor.	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-

(3) Numărul lucrătorilor menționați la alin. (2), instruirea lor și echipamentul pus la dispoziția acestora trebuie să fie adecvate mărimii și/sau riscurilor specifice întreprinderii și/sau unității.”			
Art. 39 alin. (6) lit. a) Legea nr. 319/2006 -încălcarea prevederilor art. 16 „art. 16(1) Ținând seama de mărirea întreprinderii și/sau a unității, angajatorul trebuie să ia măsuri corespunzătoare, astfel încât lucrătorii și/sau reprezentanții acestora sa primească, în conformitate cu prevederile legale, toate informațiile necesare privind: a) riscurile pentru securitate și sănătate în muncă, precum și măsurile și activitățile de prevenire și protecție atât la nivelul întreprinderii și/sau unității, în general, cat și la nivelul fiecărui post de lucru și/sau fiecărei funcții; b) măsurile luate în conformitate cu prevederile art. 10 alin. (2) și (3). (2) Angajatorul trebuie să ia măsuri corespunzătoare astfel încât angajatorii lucrătorilor din orice întreprindere și/sau unitate exterioară, care desfășoară activități în întreprinderea și/sau în unitatea sa, sa primească informații adecvate privind aspectele la care s-a făcut referire la <u>alin. (1)</u> , care privesc acești lucrători.”	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 7 alin. (4) lit. a) - neevaluarea riscurilor pentru securitatea și sănătatea lucrătorilor, inclusiv la alegerea echipamentelor de muncă, a substanțelor sau preparatelor chimice utilizate și la amenajarea locurilor de muncă;	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006– încălcarea prevederilor art. 7 alin. (4) lit. b) –măsurile de prevenire, precum și metodele de lucru și de producție aplicate de către angajator să asigure îmbunătățirea nivelului securității și al protecției sănătății lucrătorilor și să fie integrate în ansamblul activităților întreprinderii și/sau unității respective și la toate nivelurile ierarhice;	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 7 alin. (4) lit. c) – neluarea în considerare a capacităților lucrătorului în ceea ce privește securitatea și sănătatea în muncă, atunci când îi încredințează sarcini	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 7 alin. (4) lit. d) – neasigurarea că planificarea și introducerea de noi tehnologii trebuie să facă obiectul consultărilor cu lucrătorii și/sau reprezentanții acestora în ceea ce privește consecințele asupra securității și sănătății lucrătorilor, determinate de alegerea echipamentelor, de condițiile și mediul de muncă	art. 6 alin. (1) lit.c) pct.ii)	-	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 7 alin. (4) lit. e) - neluarea măsurilor corespunzătoare pentru ca, în zonele cu risc ridicat și specific, accesul să fie permis numai lucrătorilor care au primit și și-au însușit instrucțiunile adecvate.	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 7 alin. (5) – „Fără a aduce atingere altor prevederi ale prezentei legi, atunci când în același loc de muncă își desfășoară activitatea lucrători din mai multe întreprinderi și/sau unități, angajatorii acestora au următoarele obligații: a) să coopereze în vederea implementării prevederilor privind securitatea, sănătatea și igiena în muncă, luând în considerare natura activităților; b) să își coordoneze acțiunile în vederea protecției lucrătorilor și prevenirii riscurilor profesionale, luând în considerare natura activităților;	art. 6 alin. (1) lit.c) pct.ii)		-

c) să se informeze reciproc despre riscurile profesionale; d) să informeze lucrătorii și/sau reprezentanții acestora despre riscurile profesionale.”			
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 -încălcarea prevederilor art. 7 alin. (6) - impunerea unor obligații financiare pentru lucrători pentru luarea măsurilor privind securitatea, sănătatea și igiena în muncă	-	-	Art. 6 alin (1), lit. b) pct ii)
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 8 - nedesemnarea unuia sau mai multor lucrători pentru a se ocupa de activitățile de protecție și de activitățile de prevenire a riscurilor profesionale din întreprindere și/sau unitate; prejudicierea lucrătorilor ca urmare a activității lor de protecție și a celei de prevenire a riscurilor profesionale; neapelarea la servicii externe dacă nu se pot organiza activitățile de prevenire și cele de protecție din lipsa personalului competent; neinformarea serviciilor externe asupra factorilor cunoscuți ca au efecte sau sunt susceptibili de a avea efecte asupra securității și sănătății lucrătorilor; Lucrătorii desemnați trebuie să aibă, în principal, atribuții privind securitatea și sănătatea în muncă și, cel mult, atribuții complementare.	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 13 lit. q) - neasigurarea de echipamente de muncă fără pericol pentru securitatea și sănătatea lucrătorilor	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.iii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 13 lit. s) - neacordarea echipamentului individual de protecție nou, în cazul degradării sau al pierderii calităților de protecție	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.iii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 -încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) lit.a) - neinformarea, cât mai curând posibil, tuturor lucrătorilor care sunt sau pot fi expuși unui pericol grav și iminent despre riscurile implicate de acest pericol, precum și despre măsurile luate ori care trebuie să fie luate pentru protecția lor		art. 6 alin. (1) lit.a) pct.iii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) lit.b) -neluarea măsurilor și nefurnizarea instrucțiunilor pentru a da lucrătorilor posibilitatea sa oprească lucrul și/sau sa părăsească imediat locul de muncă și să se îndrepte spre o zonă sigură, în caz de pericol grav și iminent	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.iii)	-
Art. 39 alin. (5) Legea nr. 319/2006- încălcarea prevederilor art. 11 alin. (1) lit.c)- impunerea lucrătorilor reluarea lucrului în situația în care încă există un pericol grav și iminent, în afara cazurilor excepționale și pentru motive justificate	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.ii)	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 12 alin. (1) lit. a) -nerealizarea și nedeținerea unei evaluări a riscurilor pentru securitatea și sănătatea în muncă, inclusiv pentru acele grupuri sensibile la riscuri specifice	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. i)	-	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 12 alin. (1) lit. b) -neluarea măsurilor de protecție care trebuie luate și, după caz, asupra echipamentului de protecție care trebuie utilizat	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.iii)	-

Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006- încălcarea prevederilor art. 13 lit. a) neadoptarea, din faza de cercetare, proiectare și execuție a construcțiilor, a echipamentelor de muncă, precum și de elaborare a tehnologiilor de fabricație, a soluțiilor conforme prevederilor legale în vigoare privind securitatea și sănătatea în muncă, prin a căror aplicare să fie eliminate sau diminuate riscurile de accidentare și de îmbolnăvire profesională a lucrătorilor	-	art. 6 alin. (1) lit.a) pct.iii)	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006- încălcarea prevederilor art. 13 lit. d) - nestabilirea, pentru lucrători, prin fișa postului, atribuțiile și răspunderile ce le revin în domeniul securității și sănătății în muncă, corespunzător funcțiilor exercitate	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. i)	-	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. e) - neelaborarea instrucțiunilor proprii pentru completarea și/sau aplicarea reglementărilor de securitate și sănătate în muncă, ținând seama de particularitățile activităților și ale locurilor de muncă aflate în responsabilitatea lor	art. 6 alin. (1) lit. b) pct. iii)	-	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. f) - neasigurarea aplicării de către toți lucrătorii a măsurilor prevăzute în planul de prevenire și de protecție stabilit, precum și a prevederilor legale în domeniul securității și sănătății în muncă	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. ii)	-	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. h)- neinformatarea fiecărei persoane, anterior angajării în muncă, asupra riscurilor la care aceasta este expusă la locul de muncă, precum și asupra măsurilor de prevenire și de protecție necesare	art. 6 alin (1) lit. c) pct. ii)	-	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. i) - neluarea măsurilor pentru autorizarea exercitării meseriilor și a profesiilor prevăzute de legislația specifică	-	-	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. i)
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. j)- angajarea persoanelor care, în urma examenului medical și, după caz, a testării psihologice a aptitudinilor, nu corespund sarcinii de muncă pe care urmează să o execute și neasigurarea controlul medical periodic și, după caz, controlul psihologic periodic, ulterior angajării	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. ii)	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. k)- nedeținerea evidenței a zonelor cu risc ridicat și specific	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. ii)	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. l) - neasigurarea funcționării permanente și corecte a sistemelor și dispozitivelor de protecție, a aparaturii de măsură și control, precum și a instalațiilor de captare, reținere și neutralizare a substanțelor nocive degajate în desfășurarea proceselor tehnologice	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. ii)	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. m) -neprezentarea documentelor și nefurnizarea relațiilor solicitate de inspectorii de muncă în timpul controlului sau al efectuării cercetării evenimentelor	Art. 6 alin. (1) lit. c) pct. ii)	-	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 – încălcarea prevederilor art. 13 lit. o) - nedesemnarea, la solicitarea inspectorului de muncă, lucrătorii care să participe la efectuarea controlului sau la cercetarea evenimentelor	Art. 6 alin.(1) lit. c) pct. ii)	-	-

Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 20 alin. (1) - neasigurarea condițiilor pentru ca fiecare lucrător să primească o instruire suficientă și adecvată în domeniul securității și sănătății în muncă, în special sub forma de informații și instrucțiuni de lucru, specifice locului de muncă și postului său: a) la angajare; b) la schimbarea locului de muncă sau la transfer; c) la introducerea unui nou echipament de muncă sau a unor modificări ale echipamentului existent; d) la introducerea oricărei noi tehnologii sau proceduri de lucru; e) la executarea unor lucrări speciale.	-	art. 6 alin. (1), lit. a) pct. ii)	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 20 alin. (2)- neasigurarea de către angajator ca instruirea să fie adaptată evoluției riscurilor/apariției unor riscuri noi, periodică și ori de câte ori este necesară	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. ii	-	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 20 alin. (3)- neasigurarea de către angajator ca lucrătorii din exterior care desfășoară activități în întreprinderea și/sau unitatea proprie au primit instrucțiuni adecvate referitoare la riscurile legate de securitate și sănătate în muncă pe durata desfășurării activităților;	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. ii	-	-
Art. 39 alin. (4) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 20 alin. (4)-nerespectarea dreptului la instruire corespunzătoare a reprezentanților lucrătorilor cu răspunderi specifice în domeniul securității și sănătății în muncă	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. ii		
Art. 39 alin. (2) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. b)- neîntocmirea unui plan de prevenire și protecție compus din măsuri tehnice, sanitare, organizatorice și de altă natură, bazat pe evaluarea riscurilor, pe care să îl aplice corespunzător condițiilor de muncă specifice unității	art. 6 alin. (1), lit. c) pct. ii)	-	-
Art. 39 alin. (2) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. c) - neobținerea autorizației de funcționare din punctul de vedere al securității și sănătății în muncă, înainte de începerea oricărei activități, conform prevederilor legale	art. 6 alin. (1), lit. c) pct. ii)		-
Art. 39 alin. (2) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. p) - modificarea stării de fapt rezultată din producerea unui accident mortal sau colectiv, în afară de cazurile în care menținerea acestei stări ar genera alte accidente ori ar periclita viața accidentaților și a altor persoane	-	-	Art. 6 alin (1) lit. a), pct. i) art. 6 alin. (1) lit. c) pct. i
Art. 39 alin. (2) Legea nr. 319/2006 - încălcarea prevederilor art. 13 lit. r) - neasigurarea echipamentelor individuale de protecție	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. iii	-
Art. 39 alin. (9) lit. m) Legea nr. 319/2006 - nerespectarea modului de utilizare, întreținere, revizie și reparare periodică a echipamentelor de muncă	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. iii	-
Art. 39 alin. (9) lit. l) Legea nr. 319/2006 - neasigurarea exploatării fără pericole a recipientelor-butelii cu gaze comprimate sau lichefiate, a instalațiilor mecanice sub presiune și a celor de ridicat, a conductelor prin care circulă fluide sub presiune și a altor asemenea echipamente de muncă	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. iii	-

Art. 39 alin. (9) lit. q) Legea nr. 319/2006 - neîntocmirea documentelor de urmărire a parametrilor funcționali ai echipamentelor de muncă și a rapoartelor de serviciu pentru instalațiile cu regim special de exploatare	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. iii	-
ZILIERI (RM+SSM)			
Art. 14 alin. (1) lit. c) Legea nr. 52/2011 – încălcarea prevederilor art. 5 alin. (2) lit. e) - lipsa acordului în scris al părților pentru ca plata remunerației să se realizeze cel mai târziu la sfârșitul săptămânii sau al perioadei de desfășurare a activității	art. 6 alin. (1) lit. b) pct. iii)	-	-
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 – încălcarea prevederilor art. 5 alin. (2) lit. a) - neînființarea/ necompletarea/netransmiterea Registrului electronic de evidență	-	-	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. i)
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 5 alin. (2) lit. b) - netransmiterea registrului electronic de evidență ITM în termenul legal	-	-	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. i)
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 5 alin. (2) lit. c) - neprezentarea Registrului electronic de evidență a zilierilor organelor de control abilitate	-	-	art. 6 alin (1) lit. c) pct. i)
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 5 alin. (2) lit. d) - neasigurarea informării zilierului cu privire la activitatea pe care urmează să o presteze, precum și cu privire la drepturile și obligațiile sale	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. ii)	-	-
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 5 alin. (3) lit. e) - neasigurarea, în mod gratuit, a echipamentelor individuale de protecție adecvate activității desfășurate de zilieri	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. ii)	-
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 5 alin. (3) lit. f) - necomunicarea de îndată, către inspectoratul teritorial de muncă pe raza căruia s-a produs, orice eveniment în care au fost implicați zilierii	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. iii)	-
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 5 alin. (3) lit. g) - neînregistrarea accidentelor de muncă suferite de zilieri în timpul activității	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. iii)	-
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 8 alin. (1) – neînregistrarea în Registrul electronic de evidență a zilierilor, în ordine cronologică, toți zilierii care prestează în folosul său activități cu caracter ocazional	-	-	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. i)
Art.14 alin. (1) lit. b) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 8 alin. (2) – neîntocmirea Registrului lunar pentru zilierii care prestează activități în domeniile agricol, silvic, viticol, pomicol, legumicol, floricol, piscicol, creșterii animalelor în sistem extensiv prin pășunatul sezonier al bovinelor, cabalinelor, activități sezoniere în cadrul grădinilor botanice, precum și în activitățile de cercetare-dezvoltare-inovare din domeniul agricol al Academiei de Științe Agricole și Silvicultură «Gheorghe Ionescu-Șișești», al institutelor, centrelor și stațiunilor de cercetare-dezvoltare aflate în subordinea sa și al institutelor naționale, al instituțiilor de învățământ agricol și silvic	-	-	art. 6 alin. (1) lit. c) pct. i)
Art.14 alin. (1) litera f) Legea nr. 52/2011 - încălcarea prevederilor art. 4 - utilizarea zilierilor fără respectarea duratei activității, duratei zilnice de executare a activității depășirea perioadei de 180	-	-	art. 6 alin. (1) lit. b) pct. i)

de zile cumulate pe durata unui an calendaristic sau utilizarea unui zilier mai mult de 25 de zile calendaristice în mod continuu			
Art. 14 alin. (1) lit. a) Legea nr. 52/2011 – încălcarea prevederilor art. 11 alin. (2) - nerespectarea cuantumului remunerației brute orare stabilite de părți care nu poate fi mai mic decât valoarea/oră a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată și nerespectarea datei de acordare - se acordă la sfârșitul fiecărei zile de lucru sau la sfârșitul săptămânii.	-	-	art. 6 alin. (1) lit. b) pct. ii)
Art. 14 alin. (1) lit. e) Legea nr. 52/2011 - utilizarea zilierilor pentru alte activități decât cele expres reglementate de lege	-	art. 6 alin. (1) lit. a) pct. ii)	-

REFERAT DE APROBARE

a proiectului de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale pentru aprobarea sistemului de evaluare a neconformităților pentru care au fost aplicate sancțiuni potrivit legislației din domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în muncă

I. Conext legislativ și necesitatea reglementării

Regulamentul (UE) 2021/2115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1.305/2013 și (UE) nr. 1.307/2013, cu modificările și completările ulterioare, introduce, începând cu anul 2025, conceptul de condiționalitate socială, ca mecanism de corelare a plăților acordate fermierilor cu respectarea legislației în domeniul muncii și al securității și sănătății în muncă.

Mecanismul condiționează beneficiarii plăților din PS 2023-2027 de îndeplinirea unor cerințe specifice privind condițiile de muncă și de încadrare în muncă aplicabile și de respectarea obligațiilor instituite în Directiva (UE) 2019/1152 a Parlamentului European și a Consiliului din 20 iunie 2019 privind transparența și previzibilitatea condițiilor de muncă în Uniunea Europeană, Directiva (CEE) 1989/391 a Consiliului din 12 iunie 1989 privind punerea în aplicare de măsuri pentru promovarea îmbunătățirii securității și sănătății lucrătorilor la locul de muncă și Directiva (CE) 2009/104 a Parlamentului European și a Consiliului din 16 septembrie 2009 privind cerințele minime de securitate și sănătate pentru folosirea de către lucrători a echipamentului de muncă la locul de muncă, astfel cum au fost transpuse/reglementate în legislația națională specifică domeniului muncii.

Regulamentul (UE) 2021/2116 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 privind finanțarea, gestionarea și monitorizarea politicii agricole comune și de abrogare a Regulamentului (UE) nr. 1.306/2013, cu modificările și completările ulterioare, în cuprinsul Capitolului V - *Sistemul de control și sancțiunile administrative legate de condiționalitatea socială*, respectiv prin prevederile art. 87-89, stabilește un cadru sancționator în cadrul PAC pentru nerespectarea normelor aferente condiționalității sociale, atât administrative, cât și sociale sau în legătură cu modalitatea de calcul și de aplicare a sancțiunilor administrative, conform art. 89, urmărindu-se protecția intereselor bugetare ale UE, conformitatea cu regulile PAC și descurajarea abaterilor în domeniul incident condiționalității sociale.

Potrivit normelor europene antementionate, mecanismul de condiționalitate socială trebuie să fie bazat pe procedurile de asigurare a respectării normelor întreprinse de autoritățile sau organismele competente de aplicare a legii responsabile pentru efectuarea controalelor privind condițiile de muncă și de încadrare în muncă și privind standardele de muncă aplicabile și este necesar să includă o evaluare și o clasificare a gravității încălcării legislației relevante, în vederea aplicării de către agenția de plăți, a unor sancțiuni administrative proporționale asupra sprijinului financiar acordat fermierilor, beneficiari ai plăților directe sau plăților compensatorii de mediu și climă și pentru bunăstarea animalelor din cadrul PS 2023-2027, care nu respectă legislația muncii.

În contextul obligațiilor stabilite potrivit legislației europene, respectiv dispozițiile art. 14 și Anexa IV - *norme privind condiționalitatea socială* din Regulamentul (UE) 2021/2115 și Capitolul V - *Sistemul de control și sancțiunile administrative legate de condiționalitatea socială*, respectiv prevederile art. 87-89 din Regulamentul (UE) 2021/2116 și a Planului Strategic PAC 2023-2027, aprobat de către Comisia Europeană prin Decizia de punere în aplicare a Comisiei C(2022) 8783 din 07 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare, la nivel național, normele privind condiționalitatea socială în cadrul intervențiilor sub formă de plăți directe și al unor intervenții pentru dezvoltare rurală, au fost reglementate prin intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1343 din 30 octombrie 2024 pentru modificarea și completarea Hotărârii Guvernului nr. 1.571/2022¹.

Ulterior, prin intrarea în vigoare a Hotărârii Guvernului nr. 1095 din 11 decembrie 2025, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1168 din 17 decembrie 2025, prevederile legale privind obligația respectării normelor privind condiționalitatea socială au fost modificate, sens în care dispozițiile actuale stabilesc următoarele:

„Art. 6 alin. (1) k¹) să respecte normele privind condiționalitatea socială, potrivit cerințelor legate de condițiile de muncă și de încadrare în muncă aplicabile, cu respectarea obligațiilor care decurg din actele juridice europene menționate în anexa IV la Regulamentul (UE) 2021/2.115 al Parlamentului European și al Consiliului din 2 decembrie 2021 de stabilire a normelor privind sprijinul pentru planurile strategice care urmează a fi elaborate de statele membre în cadrul politicii agricole comune (planurile strategice PAC) și finanțate de Fondul european de garantare agricolă (FEGA) și de Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală (FEADR) și de abrogare a Regulamentelor (UE) nr. 1.305/2013 și (UE) nr. 1.307/2013, conform prevederilor art. 14 din același regulament, astfel cum sunt reglementate în legislația națională din domeniul muncii și sănătății și securității în muncă;”

„Art. 39 alin. (6²) Sancțiunile administrative prevăzute la alin. (6¹) se stabilesc pe baza unui sistem de evaluare a neconformităților pentru care au fost aplicate sancțiuni potrivit legislației din domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în muncă, care se aprobă prin ordin comun al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale.

- alin. (6³) Prin protocol de colaborare încheiat între APIA și Inspekția Muncii se stabilește modalitatea de acces și de utilizare de către APIA a informațiilor privind sancțiunile contravenționale aplicate în baza legislației muncii și sănătății și securității în muncă, în vigoare.”

¹ Hotărârea Guvernului nr. 1571/2022 privind stabilirea cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din Fondul european de garantare agricolă și de la bugetul de stat, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1275 din 30 decembrie 2022, cu modificările și completările ulterioare

Astfel, cadrul legal național care stabilește implementarea intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul PS 2023—2027, finanțate din FEAGA și de la bugetul de stat, reglementează, obligația fermierilor de a respecta normele privind condiționalitatea socială, potrivit dispozițiilor legale privind îmbunătățirea condițiilor de încadrare în muncă, astfel cum sunt reglementate în legislația națională din domeniul muncii și sănătății și securității în muncă, precum și necesitatea reglementării, prin ordin comun, a sistemului de evaluare a neconformităților pentru care au fost aplicate sancțiuni potrivit legislației specifice relațiilor de muncă și/sau sănătății și securității în muncă.

În acest context, se impune elaborarea unui cadru normativ național care să reglementeze modalitatea unitară de evaluare a anumitor neconformități incidente relațiilor de muncă și sănătății și securității în muncă, constatate și sancționate contravențional de către inspectorii de muncă, potrivit legislației specifice și propriilor proceduri.

Pe baza sistemului de evaluare antementionat, Agenția de Plăți și Intervenție pentru Agricultură, stabilește, prin ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale, a sistemului de sancțiuni administrative pe care le aplică fermierilor și altor beneficiari, în calitate de angajatori/beneficiari de lucrări care primesc plăți directe sau plăți compensatorii de mediu și climă și pentru bunăstarea animalelor și nu respectă prevederile legale specifice relațiilor de muncă și sănătății și securității în muncă.

Având în vedere că sancțiunile administrative impuse de către APIA trebuie să fie efective, proporționale și cu efect de descurajare, conform prevederilor art. 89 alin. (1) par. 2 din Regulamentul (UE) 2021/2116, cu modificările și completările ulterioare, se impune precedarea acestor sancțiuni de aprobarea sistemului de evaluare care să permită încadrarea neconformităților constatate pe niveluri de gravitate, amploare, persistență, caracter repetitiv sau deliberat.

II. Scopul proiectului de ordin

Proiectul de act normativ are drept scop stabilirea unui sistem de evaluare a neconformităților pentru care au fost aplicate sancțiuni de către inspectorii de muncă, incidente condiționalității sociale, urmărindu-se asigurarea unui tratament uniform și nediscriminatoriu al beneficiarilor de sprijin, posibilitatea creșterii gradului de conformare a fermierilor la legislația muncii, consolidarea cooperării interinstituționale, protejarea drepturilor lucrătorilor din agricultură și îmbunătățirea condițiilor de muncă ale acestora.

III. Elementele esențiale ale sistemului de evaluare

Sistemul propus vizează neconformitățile constatate de către inspectorii de muncă la beneficiarii plăților directe și intervențiilor pentru dezvoltare rurală, în calitate de angajatori sau beneficiari de lucrări și sancționate contravențional prin încheierea proceselor-verbale de contravenție, potrivit legislației privind relațiile de muncă și securitatea și sănătatea în muncă.

Prin proiectul de ordin se propune delimitarea clară a atribuțiilor instituțiilor implicate, cu respectarea prevederilor legislației europene, respectiv art. 87 alin. (2) din Regulamentul (UE) 2021/2116, cu modificările și completările ulterioare, a celei naționale de reglementare și organizare a atribuțiilor specifice, precum și cu respectarea modului specific în care legislația muncii este pusă în aplicare și

a autonomiei autorității responsabile, respectiv Inspekția Muncii din subordinea Ministerului Muncii, Familiei, Tineretului și Solidarității Sociale.

Totodată, sistemul de evaluare propune criterii clare și obiective de clasificare și încadrare, pe niveluri, a principiilor aplicabile neconformităților, precum gravitatea, amploarea, peristența, caracterul deliberat și caracterul repetitiv al neconformității constatate și sancționate contravențional cu amendă, având în vedere cele două domenii specifice legislației muncii, respectiv relațiile de muncă și securitatea și sănătatea în muncă.

Aceste criterii stabilite potrivit legislației europene incidente și reglementate în cuprinsul proiectului de ordin comun suspus aprobării, vor constitui baza tehnică și juridică pentru stabilirea nivelului sancțiunilor administrative aplicate de către APIA sub forma reducerilor sau excluderilor de la plată.

IV. Impactul reglementării

Aprobarea ordinului comun va avea următoarele efecte:

- clarificarea cadrului procedural de evaluare a neconformităților specifice condiționalității sociale;
- stimularea respectării legislației muncii în sectorul agricol și reducerea fenomenelor de muncă nedeclarată sau subdeclarată;
- creșterea predictibilității și transparenței în aplicarea sancțiunilor.

V. Clarificări privind obligațiile inspectorilor de muncă

Aprobarea proiectului de ordin comun, în forma prezentată, nu creează obligații noi sau suplimentare pentru inspectorii de muncă în activitatea de control. Atribuțiile de control se exercită conform legislației naționale în domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în muncă, fără implicarea unor noi criterii de control specifice condiționalității sociale sau fără impunerea unui nou regim de raportare a neconformităților sancționate cu amendă, incidente și condiționalității sociale.

În raport de cerințele UE privind implementarea condiționalității sociale, este suficient ca inspectorii de muncă să constate neconformități existente în activitatea angajatorilor din sectorul agricol, în exercitarea atribuțiilor actuale, fără aplicarea unor norme sau proceduri suplimentare. Sistemul de evaluare a neconformităților se bazează pe datele și constatările pe care inspectorii de muncă le efectuează conform planului propriu de control, reglementând doar un mecanism de evaluare și ierarhizare a anumitor neconformități, prevăzute în anexa IV a Regulamentului (UE) 2021/2115, astfel cum au fost reglementate/transpuse în legislația națională în domeniul muncii, care să permită fundamentarea nivelului sancțiunii administrative stabilite de către APIA

VI. Concluzii

Raportat la obligațiile ce revin României în calitate de stat membru al Uniunii Europene, precum și necesitatea instituirii unui mecanism coerent și transparent de aplicare a condiționalității sociale în cadrul PAC, aprobarea prezentului ordin este necesară și oportună.

Prin reglementarea unui sistem unitar de evaluare a anumitor neconformități constatate și sancționate în domeniul relațiilor de muncă și al sănătății și securității în muncă, se creează premisele unei aplicări corecte, proporționale și nediscriminatorii a sancțiunilor administrative de către APIA,

contribuind, totodată, la protejarea drepturilor lucrătorilor din sectorul agricol și la responsabilizarea fermierilor în calitate de angajatori.

Aprobarea sistemului de evaluare, în forma prezentată, va conduce la fundamentarea sancțiunilor administrative pe criterii proporționale și obiectivitate și la compatibilizarea cerințelor UE privind implementarea condiționalității sociale, fiind conform cu prevederile Regulamentului (UE) 2021/2115 și a Regulamentului (UE) 2021/2116 și a legislației naționale de implementare a cadrului general de implementare a intervențiilor aferente sectoarelor vegetal și zootehnic din cadrul Planului strategic PAC 2023-2027, finanțate din FEAGA.

Față de considerentele expuse, supunem spre aprobare, proiectul de ordin al ministrului agriculturii și dezvoltării rurale și al ministrului muncii, familiei, tineretului și solidarității sociale pentru aprobarea sistemului de evaluare a neconformităților pentru care au fost aplicate sancțiuni potrivit legislației din domeniul relațiilor de muncă și al securității și sănătății în muncă.

DRAFT